



PREPARATORY ACTION ON  
**Smart Rural Areas**  
**in the 21st Century**

# **STRATEGIA SMART VILLAGE A LOCALITĂȚII GALAȚII BISTRITEI**

2021

### Cuprins

<b>CUVÂNT ÎNAINTE: SMART RURAL LA GALAȚII BISTRITEI</b>	<b>4</b>
<b>I. INTRODUCERE</b>	<b>5</b>
1.1 GUVERNANȚA LOCALĂ ÎN ROMÂNIA	5
1.2 CE ESTE UN „SAT” ÎN ROMÂNIA?	7
1.3 CE ESTE INTELIGENT PENTRU GALAȚII BISTRITEI	9
<b>II. CONTEXT</b>	<b>11</b>
2.1 CONTEXTUL DEZVOLTĂRII STRATEGIEI SATULUI INTELIGENT	10
2.2 STRATEGII ȘI INIȚIATIVE EXISTENTE	11
2.2.1 LEGĂTURI CĂTRE STRATEGIILE LOCALE EXISTENTE	11
2.2.2 LEGĂTURI CĂTRE STRATEGII DE NIVEL SUPERIOR (LOCAL, REGIONAL, NAȚIONAL, EUROPEAN).	13
2.2.3 REVIZUIREA PROIECTELOR ȘI INIȚIATIVELOR TRECUTE ȘI ÎN CURS DE DESFĂȘURARE	19
2.3 COOPERARE CU ALTE SATE	39
<b>III. CARACTERISTICI CHEIE ALE GALAȚILOR BISTRITEI</b>	<b>42</b>
3.1 CARACTERISTICILE CHEIE ALE SATULUI ȘI ZONEI RURALE	42
3.2 PROVOCĂRI CHEIE	46
3.3 PRINCIPALELE ACTIVE ȘI OPORTUNITĂȚI	49
<b>IV. LOGICA INTERVENȚIEI</b>	<b>51</b>
4.1 OBIECTIV GENERAL	51
4.2 OBIECTIVE SPECIFICE ȘI OPERAȚIONALE CA RĂSPUNS LA SWOT	52
4.3 SOLUȚII INTELIGENTE: ACȚIUNI, REZULTATE ȘI REZULTATE	67
<b>V. EXEMPLE DE BUNE PRACTICI</b>	<b>76</b>
<b>BIBLIOGRAFIE</b>	<b>82</b>

### Abrevieri utilizate în cadrul lucrării

Nr. crt.	Abreviere	Explicație
1	SDL	Strategie de Dezvoltare Locală
2	PAC	Politica Agricolă Comună
3	PNS PAC	Planul Național Strategic privind Politică Agricolă Comună
4	UAT	Unitate Administrativ Teritorială
5	PNRR	Planul Național de Redresare și Reziliență
6	PDR	Planul de Dezvoltare Regională pentru perioada 2021-2027
7	ADR NV	Agenția de Dezvoltare Regională Nord Vest

### Concept, definiții

În accepțiunea prezentei strategii, termenii de mai jos au următorul înțeles:

a) Tehnologii „smart”: reprezintă produse, echipamente sau componente ce conțin unități de procesare a datelor, senzori, sunt programabile și au capacitatea de conectare la Internet sau alte rețele de date, fiind utilizate în scopul culegerii de date din mediul înconjurător, îndeplinirii de comenzi primite, transmiterii și recepției de date și interacțiunii cu omul sau cu alte sisteme sau echipamente.

b) Servicii „smart”: reprezintă acele servicii destinate cetățenilor sau mediului de afaceri dintr-o comunitate sau localitate, furnizate public cu ajutorul sau prin intermediul tehnologiilor „smart”;

c) Comunități/localități „smart”: reprezintă comunități sau localități care utilizează în mod curent servicii „smart” pentru satisfacerea nevoilor sau cerințelor particulare identificate sau manifestate de cetățenii sau mediul de afaceri din aria geografică acoperită.

d) Comunități/localități integral „smart”: reprezintă comunități sau localități în care toate nevoile identificate sau manifestate de cetățenii sau mediul de afaceri din aria geografică acoperită.

e) Comunitate/localitate furnizoare de servicii „smart”: reprezintă comunități sau localități „smart” care furnizează servicii „smart” de utilitate pentru comunitățile sau localitățile din vecinătatea lor.

## Cuvânt înainte: Smart Rural la Galații Bistriței

Zonele rurale din Europa trec prin schimbări rapide. Tranziția aduce cu sine atât riscuri cât și oportunități reale pentru zonele rurale și contribuția lor pe termen mediu și lung.

Actuala Strategie de dezvoltare digitală se concentrează pe inovarea socială și digitală a serviciilor rurale. În acest context, prin sate inteligente se înțeleg acele comunități care refuză să aștepte schimbarea.

Satele inteligente sunt alcătuite din locuitori din rural, care iau inițiativa de a aplica soluții practice pentru provocările cu care se confruntă și pentru a profita de noile oportunități. Mii de comunități rurale fac acest lucru prin diverse modalități.

Multe dintre acestea folosesc noile tehnologii digitale, însă acestea sunt doar o parte din instrumentele deja disponibile. Există, de asemenea, numeroase exemple de inovare socială a serviciilor rurale, noi legături win-win cu zonele urbane și activități care consolidează rolul zonelor rurale în tranziția către o societate mai prietenoasă față de mediu (verde), mai sănătoasă și mai responsabilă.

Pentru a crea un cadru adecvat satelor inteligente, politicile privind mediul rural trebuie să evolueze. Din acest motiv, factorii de decizie și promotorii de la nivel UE, național, regional și local adoptă noi abordări. Pentru Galații Bistriței digitalizarea este mai mult decât necesitate, este condiția esențială dezvoltării locale și a creșterii confortului vieții locuitorilor ei. Am început și lucruri noi, pentru că vrem să continuăm dezvoltarea comunei Galații Bistriței. Cel mai important lucru este ca oamenii să fie mulțumiți de activitatea mea și a colegilor mei din primărie.

Ea este, totodată și un apel manifest la cetățenii acestei comunități rurale, fără de care implementarea noțiunii de sat inteligent nu poate fi realizată, căci un sat inteligent are nevoie de case inteligente, case locuite de cetățeni care să adopte soluții inteligente, să fie deschiși spre digitalizare și soluții smart.

Vasile Vermeșan  
primarul comunei Galații Bistriței

# I. INTRODUCERE

## 1.1 Guvernanța locală în România

Comuna Galații Bistriței este o unitate administrativ teritorială a României din județul Bistrița-Năsăud. Ea are în componență localitățile Galații Bistriței, Albeștii Bistriței, Dipșa, Herina și Tonciu. Comuna Galații-Bistriței este situată în zona sudică a Județului Bistrița-Năsăud localizându-se mai exact, între comunele Șieu-Măgheruș în partea de nord, comuna Mărișelu în nord-est, comuna Lechința la vest și comunele Sânmihaiu de Câmpie și Teaca la sud - sud - est. În ceea ce privește distanța dintre centrul comunei Galații-Bistriței și centrele comunelor vecine constatăm următoarele: se situează la 12 km de Teaca, la 9 km de Lechința, la 17 km de Mărișelu și nu în ultimul rând la 22 km față de municipiul Bistrița.

Organul deliberativ al comunei este Consiliul Local, ale cărei decizii sunt puse în executare de către primarul comunei, care este și ordonatorul de credit al unității administrativ teritoriale. Atât consilierii locali cât și primarul sunt aleși de către locuitorii comunei pentru un mandat de 4 ani. Ultimele alegeri au fost în luna septembrie a anului 2020 urmând ca un nou scrutin să fie organizat în toamna anului 2024.

Alături de primar, un important cuvânt îl au de spus în comunitatea din Galații Bistriței viceprimarul dar și secretarul general al unității administrativ teritoriale. De asemenea, directorul școlii și preoții/pastorii au o influență importantă în comunitate. Locuitorii comunei mai sunt atenți și la acțiunile medicilor din comună, iar comunitățile de romi au proprii lor lideri locali.

La nivelul fiecărui stat există două tipuri de organe administrative: organele administrației publice centrale, competente la nivelul întregii țări și organele administrației publice locale, a căror competență este limitată la unitățile administrativ-teritoriale în care au fost alese și funcționează. Cele două tipuri de administrații nu sunt rupte una de cealaltă, între ele existând legături strânse, pe care le impune caracterul de stat național, unitar și indivizibil al statului român. În egală măsură, între ele există și delimitări necesare și legitime, determinate de faptul că la baza organizării și funcționării administrației publice locale se află principiul constituțional al autonomiei locale. Sub aspectul organizării administrativ-teritoriale România este organizată în județe, orașe și comune, iar autoritățile publice administrative din aceste unități funcționează pe baza principiilor descentralizării, autonomiei locale și al deconcentrării serviciilor publice locale (a se vedea art. 120 din Constituție).

Potrivit prevederilor constituționale, pe de o parte, statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale<sup>1</sup>, pe de altă parte, administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.

Unul dintre elementele care dau identitate unui stat este modul de organizare administrativă, iar, în acest sens, atât legiuitorul constituant, cât și cel ordinar au manifestat o permanentă preocupare pentru a adapta normele constituționale și cele infraconstituționale la evoluția inerentă a societății. În cuprinsul Legii fundamentale se regăsesc principiile care guvernează administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale, respectiv: principiul descentralizării, principiul autonomiei locale și principiul deconcentrării serviciilor publice.

Galații Bistriței este o localitate cu 11 consilieri locali care au ședințe lunare. Ședințele sunt convocate de către primar, care are statutul de invitat la dezbateri și poate propune ordinea de zi și proiecte de hotărâre iar ședințele sunt conduse de către un președinte de ședință ales pe o perioadă determinată din rândul consilierilor locali.

### VALOARE

**”o administrație inteligentă presupune redesenarea unei experiențe sau interacțiuni cu serviciul public cu scopul de a fi atât de facilă încât cei care folosesc unelele online să o aleagă și să o folosească repetat, cu ușurință”.**

Administrația locală a localității Galații Bistriței a decis, treptat și în etape, să facă pasul spre o localitate smart și să devină sat inteligent. Pași spre digitalizarea serviciilor publice și spre soluții inteligente se fac de câțiva ani și aceste măsuri au fost extrem de bine primite de către cetățeni, dovedindu-și importanța și eficiența. Galații Bistriței dorește să devină un sat inteligent și să parcurgă etapele necesare călătoriei spre a deveni un sat inteligent într-un județ și o regiune smart.

Satele inteligente au ca punct de plecare resursa umană: locuitori din mediul rural care au inițiativa de a găsi soluții practice pentru transformarea localității lor în parteneriat cu aleșii lor locali. Iar aleșii locali din Galații Bistriței au înțeles că tehnologiile digitale sunt adaptate pentru a servi mai bine comunitatea locală; oportunitățile sunt analizate dincolo de limitele actuale, sunt valorificate peisajele rurale, tradițiile locale și legăturile cu orașele din vecinătate;

Pentru Galații Bistriței sat inteligent presupune implementarea tehnologiilor și instrumentelor specifice unui sat inteligent, în vederea eficientizării energetice și utilizării tehnologiilor de ultimă oră pentru creșterea bunăstării și revigorarea economică a zonelor rurale.



„Zonele rurale, în care locuiesc peste 50% din cetățenii U.E., reprezintă inima economiei noastre. Diversitatea peisajului, a culturii și a patrimoniului constituie una dintre caracteristicile cele mai definitorii și mai remarcabile ale Europei. Aceasta reprezintă o parte esențială a identității și a potențialului nostru economic. Ne vom prețui și conserva zonele rurale și vom investi în viitorul lor” declara Ursula von der Leyen, Președinte al Comisiei Europene.

Conceptul de sat inteligent își propune să creeze sate europene locuibile unde oamenii să poată și să își dorească să se stabilească, deoarece inovația și soluțiile digitale le îmbunătățesc stilul de viață. Este esențial să îmbunătățim cooperarea între comunitățile, organizațiile și autoritățile din zonele rurale și urbane pentru a beneficia pe deplin de avantajele sociale, culturale și economice pe care astfel de cooperări le pot aduce.

Satele inteligente sunt comunități din mediul rural care utilizează soluții inovatoare pentru a-și îmbunătăți reziliența, bazându-se pe punctele forte și oportunitățile locale. Ele se bazează pe o abordare participativă să-și dezvolte și să-și pună în aplicare strategia de îmbunătățire a condițiilor economice, sociale și/sau de mediu, în special prin mobilizarea soluțiilor oferite de tehnologii digitale (smart). Satele inteligente beneficiază de cooperare și alianțe cu alte comunități și actori din zonele rurale și urbane. Inițierea și implementarea Strategiei de Sat inteligent (Smart Village) se poate baza pe inițiativele existente și poate fi finanțată dintr-o varietate de surse publice și private.

Comunitățile din mediul rural pot cuprinde una sau mai multe așezări umane, fără restricții privind limitele administrative sau numărul de locuitori. În ceea ce privește condițiile de eligibilitate pentru sprijin, statele membre pot utiliza definiții ale zonelor rurale, astfel cum sunt prevăzute de OCDE, EUROSTAT sau alte definiții.

O abordare participativă înseamnă o participare activă a comunității locale la elaborarea și luarea deciziilor privind strategia satului inteligent. În faza de implementare, abordarea participativă va asigura că nevoile de consolidare a capacităților și de formare a oamenilor sunt abordate în mod corespunzător.

Tehnologii digitale includ, de exemplu, tehnologiile informației și comunicațiilor, exploatarea datelor mari sau inovațiile legate de utilizarea Internetului obiectelor (IoT). Acestea acționează ca o pârghie pentru a permite satelor inteligente să devină mai agile, să își folosească mai bine resursele și să îmbunătățească atractivitatea zonelor rurale și calitatea vieții rezidenților din mediul rural. Utilizarea tehnologiilor digitale nu este o condiție prealabilă pentru a deveni un Smart Village. Acolo unde este posibil, internet de bandă largă/de mare viteză va facilita implementarea soluțiilor digitale.

Strategia Smart Village are menirea să răspundă provocărilor și nevoilor teritoriului, bazându-se pe punctele forte și atuurile locale. Strategia trebuie să determine obiective pe termen scurt, mediu și lung. Progresul trebuie să fie măsurabil prin intermediul indicatorilor de performanță care vor fi stabiliți într-o foaie de parcurs.

Aceste foi de parcurs ar trebui revizuite la intervale regulate pentru a permite îmbunătățirea continuă. Strategiile pot viza, de exemplu: îmbunătățirea accesului la servicii (în diverse domenii, cum ar fi sănătatea, formarea, administrația publică ori transportul), creșterea oportunităților de afaceri și crearea de locuri de muncă, dezvoltarea lanțurilor scurte de aprovizionare cu alimente și a practicilor agricole, dezvoltarea surselor regenerabile, energii, la dezvoltarea unei economii circulare, la o mai bună exploatare a resurselor naturale, la adaptarea la schimbările climatice, la conservarea mediului și a biodiversității. Iar toate acestea sunt cuvinte cheie pentru obiectivele de dezvoltare durabilă și obiective de politici publice ale Comisiei Europene pentru finanțările din perioada 2021-2027.

### 1.2 Ce este un „sat” în România?

Conceptul de „sat” variază foarte mult de la o țară la alta. Termenul „sat inteligent” a fost mult „criticat” pentru că nu este potrivit pentru anumite tipuri de comunități rurale (de exemplu, orașele rurale).

În interpretarea noastră, „sat inteligent” este un termen simbolic, ceea ce înseamnă că satul nu trebuie să fie luat literal, mai degrabă ca un concept cuprinzător al comunităților rurale sau comunităților locale care se confruntă cu provocările rurale. În acest context, nu există limitări stabilite în ceea ce privește dimensiunea satului sau tipul de regiune în care ar trebui să fie amplasat.

Comunitatea din Galații Bistriței este responsabilă de viitorul acestei localități dar și calitatea vieții din acest sat al județului Bistrița-Năsăud și tocmai de aceea aceasta este în centrul preocupărilor și politicilor publice dezvoltate de către administrația publică. Primarul este conștient de decalajul major dintre comunitățile rurale românești și cele din statele membre în Uniunea Europeană care au aderat cu mult înainte de anul 2007.

Deși România este o societate tradiționalistă, profund conservatoare, românii sunt, totuși, mereu deschiși la nou și la evoluția tehnologică, în care nu văd un impediment pro domo. De altfel, evoluția tehnologică a fost rapid adoptată de cetățeni care au devenit tot mai digitalizați și, de ce nu, smart în privința aplicațiilor și a tehnologiilor pe care le folosesc. Cu siguranță este vizibilă, în acest domeniu și discrepanța dintre cetățenii din mediile urbane, mai ales cei din orașele mijlocii și mari (municipiile) și locuitorii zonei rurale a României. Dar tocmai aceste discrepanțe îi fac pe aceștia din urmă să adere și să prețuiască valorile unei dezvoltări durabile a zonei în care locuiesc, să caute beneficiile digitalizării, mai ales atunci când vine vorba de calitatea serviciilor administrative și de economia de timp și chiar să adopte o gândire favorabilă device-urilor inteligente. Mai mult, chiar și cetățenii din mediul rural încep să înțeleagă avantajele aduse de digitalizare în administrația publică și să le ceară responsabililor locali adoptarea a cât mai multor servicii publice smart în relația cu cetățeanul.

În România, chiar dacă în ultimii ani se observă o evoluție în utilizarea instrumentelor de e-guvernare, domeniul serviciilor publice electronice rămâne insuficient dezvoltat, așa cum reiese în mod obiectiv din diversele clasamente internaționale care utilizează criterii clare de evaluare a maturității acestui domeniu. Așadar, principala problemă care definește cel mai bine la nivel general, național, situația privind e- guvernarea, este reprezentată de: insuficienta dezvoltare în România a serviciilor publice electronice. Această problemă care afectează întreaga populație a țării, deopotrivă mediul public și mediul privat, poziționează țara, în ciuda evoluțiilor înregistrate, încă în partea de jos a clasamentelor internaționale relevante domeniului<sup>1</sup>.

Insuficienta dezvoltare a serviciilor publice electronice poate fi tradusă, mai concret, prin numărul mic de servicii publice electronice care depășesc nivelul 2 de sofisticare digitală, puse la dispoziție de instituțiile și autoritățile publice din România.

---

<sup>1</sup> A se vedea indicele DESI pentru România

Deși în foarte mare măsură prestarea serviciilor publice în România se asigură prin verificarea unor date care provin de la diferite autorități sau instituții publice, în acest moment interoperabilitatea sistemelor, atunci când are loc, se face punct la punct, existând chiar sisteme vechi care sunt complet izolate (fiind vechi ele nu sunt concepute să fie interoperabile).

La rândul ei, această situație este justificată nu doar de dificultăți tehnice în asigurarea interoperabilității, dar și de calitatea scăzută și caracterul incomplet al unor registre de date, alături de reticența angajaților administrației publice de a-și baza diverse rezoluții pe verificările în sistemele IT în defavoarea clasicele documente semnate olograf și ștampilate.



În România, majoritatea oamenilor expuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială locuiesc în zonele rurale. Dar sărăcia în mediul rural se prezintă sub multe forme, de la sărăcia din satele mici și cele cu populație îmbătrânită până la comunități caracterizate prin capital uman scăzut, printr-o slabă ocupare formală a forței de muncă și prin locuințe improprii. Ce tipuri de intervenție s-au aplicat în cadrul Uniunii Europene pentru a îmbunătăți viețile oamenilor care trăiesc în aceste zone?

Una dintre abordările CE pentru îmbunătățirea vieții în aceste comunități rurale este recomandarea implementării strategiei de smart village. Majoritatea satelor românești au între 100 și 2.000 de locuitori. La o extremă, satele mici (cele cu mai puțin de 500 de locuitori) și, în special, satele foarte mici (cele cu mai puțin de 200 de locuitori) sunt cele mai dezavantajate, în particular cele care au populația îmbătrânită și/sau cele care sunt situate în zone izolate. La cealaltă extremă, satele mari (cele cu mai mult de 2.000 de locuitori) tind să fie cele mai dezvoltate. La recensământul din 2011 se înregistrează în comuna GALAȚII BISTRITELI o populație de 2201 de locuitori.

Satele se deosebesc de orașe atât prin mărime, cât, mai ales, prin activitățile locuitorilor, care se încadrează predominant domeniului agricol. În țările dezvoltate economic, activitățile populației rurale sunt mai variate și ies de multe ori din sfera agriculturii, o parte din locuitorii satelor fiind ocupați în industrie, transporturi, turism.

Dupa functie, se disting ca fiind reprezentative:



- satele cu functii predominant agricole. Acestea pot fi specializate fie in cultura cerealelor si a plantelor tehnice, fie in viticultura, fie in cresterea animalelor etc.
- satele agro-industriale, unde alaturi de practicarea agriculturii se disting si unele activitati industriale: prelucrarea lemnului, exploatarea resurselor minerale s.a.
- satele cu functii agricole si de servicii (comert, transporturi, turism). Practicarea turismului rural a luat o amploare deosebita, mai ales in regiunile montane ale tarilor dezvoltate.

Dupa numarul locuitorilor, exista:

- sate mici (sub 500 locuitori),
- sate mijlocii (500- 1500 de locuitori)
- sate mari (1500- 4000 de locuitori)
- sate foarte mari (cu peste 4000 de locuitori).

Potrivit Dicționarului Explicativ al limbii române cuvântul sat este definit ca ” s. n. 1. Așezare rurală a cărei populație se ocupă în cea mai mare parte cu agricultura. ♦ Expr. Satul lui Cremene sau sat fără câini = loc fără stăpân, fără control, în care oricine poate face ce dorește. 2. Locuitorii dintr-un sat (1); sătenii, țărani<sup>2</sup>”.

### 1.3 Ce este inteligent pentru Galații Bistriței

Semnificația cuvântului „inteligent” este, de asemenea, mult dezbătută, printre altele, cât de mult ar trebui să se concentreze asupra inovației digitale sau a altor tipuri (în special) sociale.

Pentru Galații Bistriței smart pleacă de la confortul casnic și personal, influențat atât de experiența adusă de la marile orașe din apropiere (Cluj-Napoca, Oradea, Bistrița, etc) cât și de cetățenii plecați la muncă în țările Uniunii Europene și care aduc cu ei de acolo tot felul de gadgeturi și civilizație smart.

Conexiunile rapide la rețea și posibilitățile de telecommuting deschid posibilități care sunt deja parțial utilizate, dar care ar putea fi utilizate și comercializate în moduri noi. Serviciile digitale ar putea oferi noi modalități eficiente de cooperare și de partajare deschisă a informațiilor atât în cadrul comunității, cât și cu vizitatorii și organismele externe.

Guvernanța publică în era digitală presupune adoptarea a trei tipuri de abordări principale: reintegrare, holism și digitalizare. Reintegrarea presupune corelarea și integrarea unitară a serviciilor publice pentru cetățeni, integrarea tehnologiilor și a serviciilor externalizate (un bun exemplu fiind aplicația de reciclare de la Supercom), utilizarea serviciilor comune și simplificarea procesului de livrare a serviciilor publice către cetățeni. Abordarea holistică presupune reorganizarea serviciilor plecând de la centrarea acestora pe cetățeni și livrarea unui serviciu unic de tip „one-stop shop” care să permită integrarea simplificată a serviciilor într-un singur loc, care ar trebui să fie o platformă unică, online, a administrației publice locale.

Digitalizarea presupune definirea, dezvoltarea și implementarea unor medii și instrumente digitale cu impact strategic, combinate cu automatizarea proceselor, utilizarea inteligentă a datelor și informațiilor, precum și noi experiențe sociale în mediul online pentru cetățeni. Centralismul instituțional favorizează într-o anumită măsură caracteristicile descrise anterior, însă acestea sunt cel mai bine puse în valoare prin digitalizare.

Începând cu anii 2000, un nou model de management centrat pe tehnologii digitale a început să fie adoptat de instituții din întreaga lume. Tranziția de la New Public Management spre modelele de guvernare digitală nu este o schimbare

---

<sup>2</sup> <https://www.dex.ro/sat>

rudimentară, ci, mai degrabă, o schimbare radicală care promovează modernizarea societății, toate acestea devenind posibile prin dezvoltarea tehnologiilor Internet și a imersiunii contactului cu comunitatea în spațiul electronic digital.

## II. CONTEXT

### 2.1 Contextul dezvoltării strategiei satului inteligent

Noile orientări de politică publică ale Comisiei Europene, centrate pe digitalizare și verde, au demarat autoritățile regionale și județene să pună accent pe accelerarea digitalizării și pe transformarea localităților în comunități inteligente (smart), calea spre a avea un județ respectiv regiuni smart.

### 2.2 Strategii și inițiative existente

Atât Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Galații Bistriței 2021-2027<sup>3</sup> cât și cea a Grupului de Acțiune Locală ”Progres Transilvan” sunt puternic ancorate în conceptul de digitalizare ca posibilitate de dezvoltare a administrației publice locale și ca deziderat pentru o comunitate inteligentă.

#### 2.2.1 Legături către strategiile locale existente

” Deși deține un potențial de dezvoltare considerabil, la fel ca și alte zone rurale din țară, acesta înregistrează un decalaj semnificativ față de zona urbană caracterizat în mare parte prin deficiențe de ordin demografic – îmbătrânirea populației; economic – numărul mare al populației ocupate în agricultura de subzistență și semi-subzistență, valoare adăugată scăzută a produselor agricole și productivitate în agricultură scăzută, spirit antreprenorial slab și lipsa accesului la informații; o infrastructură deficitară și o lipsă constantă de acces la servicii de bază” susține SDL GAL ”Progres Transilvan.

Potrivit SDL GAL administrația locală și comunitatea prin reprezentanții ei vor intra într-un angajament de parteneriat, având ca unic scop dezvoltarea durabilă care, va facilita generațiilor viitoare îndeplinirea propriilor opțiuni. Se va urmări reconcilierea dintre două aspirații fundamentale: necesitatea dezvoltării economice și sociale și protecția și îmbunătățirea stării mediului.

Având la bază analiza situației din teritoriu, analiza SWOT, consultările realizate în cadrul întâlnirilor cu populația din zonă precum și întâlnirile dintre principalii parteneri și actori, strategia de dezvoltare se va contura în jurul a 2 obiective de dezvoltare specifice, respectiv:

\*Sprijinirea sectorului agricol;

\*Susținerea dezvoltării comunităților rurale.

Sprijinirea sectorului agricol reprezintă principalul motor al dezvoltării economice a teritoriului și ea este strict legată de îmbunătățirea infrastructurii rurale existente și a serviciilor de bază. Obiectivele stabilite sunt prioritare, complementare și integrează principalele nevoi de dezvoltare locală a GAL.

Prioritățile de dezvoltare a teritoriului GAL urmează linia obiectivelor definite și fac referire la creșterea durabilității exploatațiilor și a competitivității ramurilor agricole specifice teritoriului pe de-o parte (pentru sectorul agricol) și promovarea dezvoltării economice, reducerii sărăciei și îmbunătățirea condițiilor de viață a populației din teritoriu pe de altă parte (pentru dezvoltarea comunității rurale). Referitor la dezvoltarea rurală a comunității GAL vor fi sprijinite acțiunile care facilitează accesul populației la servicii de bază și servicii sociale. Iar digitalizarea acestora și transformarea serviciilor

---

<sup>3</sup> În versiunea sa supusă consultării publice

publice este calea cea mai potrivită și eficientă. Îmbunătățirea acestora este importantă pentru o dezvoltare durabilă a teritoriului, pentru creșterea calității vieții locuitorilor din zonă, atragerea investitorilor și dezvoltare economică. La nivelul UAT-urilor acțiunile de cooperare vor avea ca deziderat consolidarea capacității instituționale și a eficienței administrației publice prin diseminarea bunelor practici, cunoștințe de specialitate și promovarea schimburilor de experiență.

SDL-ul GAL dedică spații speciale administrației publice și creșterii calității serviciilor administrative furnizate cetățenilor, reținând posibilitățile de creștere a calității acestora prin digitalizare. ”**Administrația Publică Locală**. Activitățile și acțiunile de utilitate și de interes local desfășurate sub autoritatea Administrației Publice Locale, au scop furnizarea de servicii de utilitate publică și asigură, în măsura în care infrastructura permite acest lucru, alimentarea cu apă, energie termică, gaze naturale, canalizarea, salubritatea localităților, iluminatul public și administrarea domeniului public.

Infrastructura tehnico-edilitară. Alimentarea cu energie electrică se face din sistemul energetic național și acoperă întreg teritoriul. Alimentarea cu gaze naturale există în aproape toate localitățile, alimentarea cu apă se face în cea mai mare parte a localităților din fântâni iar canalizare nu există, însă sunt cuprinse investiții în rețeaua de apă-canal pentru toate comunele în Masterplanul județean pentru proiectul ”Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în Bistrița-Năsăud”.

Lungimea drumurilor comunale din teritoriu este de 103,6 km și sunt asfaltate mai puțin de 50% din lungimea totală. Colectarea și transportul deșeurilor este realizat de către operatorul județean de salubritate.

În ceea ce privește serviciile de administrare a domeniului public (întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, șanțurilor, zonelor vezi, parcurilor, terenurilor de sport, locurilor de agrement și terenurilor de joacă pentru copii, îndepărtarea zăpezii și preîntâmpinarea formării poleiului și a gheții, înființarea, organizarea, exploatarea și întreținerea rețelelor de iluminat public stradal și a iluminatului public pentru punerea în valoare a edificiilor publice) s-a constatat că majoritatea comunelor nu dețin utilaje și echipamente pentru realizarea acestor servicii subcontractându-le la costuri ridicate. De asemenea, se constată lipsa piețelor agroalimentare care să vină în sprijinul producătorilor de produse agroalimentare, care ar putea avea ca rezultat creșterea producției de alimente, sporirea securității alimentare și implicit creșterea veniturilor micilor agricultori din zonă”.

Și Strategia de Dezvoltare Locală Comuna Galații Bistriței Județul Bistrița-Năsăud 2021 – 2027<sup>4</sup> pune un accent serios pe digitalizarea localității și a administrației publice locale la paginile 72, 97, 102, 111 și 303. „Misiunea Primăriei Galații Bistriței este de a fi permanent în slujba nevoilor comunității locale pentru a le rezolva într-o manieră legală, transparentă, echitabilă, competentă și eficientă, asigurând astfel prosperitatea locuitorilor, prin furnizarea de servicii la un înalt standard de calitate.

**Viziunea:** Primăria Galații Bistriței pledând pentru excelență în administrația publică locală, își propune să realizeze un sistem performant în furnizarea serviciilor către beneficiari și toate părțile interesate, precum și depășirea așteptărilor acestora. Noi ne propunem să devenim un model de eficiență și transparență administrativă în relația cu partenerii noștri, astfel încât să ne priviți cu încredere și respect, având certitudinea aplicării legii în mod corect, egal și eficient.

Construirea și implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală se face pe fondul unei mari incertitudini dictate de starea de urgență prelungită în care se află România și care a afectat profund relațiile sociale, culturale și economice de pe teritoriul comunității noastre. Cu toate acestea suntem încrezători în capacitatea de reziliență și reconstrucție de care dispunem și în posibilitatea de a atinge obiectivele anului 2027 pentru a avea o comună ce are grijă de mediul înconjurător, digitalizată, cu o economie performantă, ce respectă valorile europene, democrată, cu grijă pentru cetățenii săi și având o infrastructură potrivită unei așezări de talie europeană” se arată în SDL.

---

<sup>4</sup> În forma sa draft, pusă în consultare publică

### 2.2.2 Legături către strategii de nivel superior (local, regional, național, european).

Pentru perioada 2021-2027, Comisia Europeană propune o dimensiune urbană și teritorială mai puternică, prin introducerea unui nou obiectiv de politică, și anume „O Europă mai aproape de cetățeni”, care să sprijine o abordare bazată pe realitatea din teritoriu și implicarea autorităților locale, a societății civile și a cetățenilor în abordarea provocărilor locale. În plus, Comisia propune lansarea unei noi Inițiative europene privind dezvoltarea urbană, care să sprijine orașele prin consolidarea capacităților, soluții inovatoare, cunoștințe, elaborarea de politici și comunicare. Fondurile alocate pentru dezvoltarea urbană durabilă sunt, de asemenea, majorate la 6 % din totalul Fondului european de dezvoltare regională.

O Europă mai aproape de cetățeni înseamnă, indiscutabil, o administrație mai aproape de cetățeni, deziderat care în primele decenii ale Mileniului III este imposibil fără digitalizare și fără comunități și soluții locale inteligente.

România, în calitate de stat membru al Organizației Națiunilor Unite (ONU) și Uniunii Europene (UE), și-a exprimat adeziunea la cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030, adoptată prin Rezoluția Adunării Generale a ONU A/RES/70/1, în cadrul Summit-ului ONU pentru Dezvoltare Durabilă din septembrie 2015. Concluziile Consiliului UE, adoptate în data de 20 iunie 2017, „Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă” reprezintă documentul politic asumat de statele membre ale UE privind implementarea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă.

Prin această strategie, România își stabilește cadrul național pentru susținerea Agendei 2030 și implementarea setului de 17 ODD.

Strategia este orientată către cetățean și se concentrează pe inovație, optimism, reziliență și încrederea că statul servește nevoile fiecărui cetățean, într-un mod echitabil, eficient și într-un mediu curat, în mod echilibrat și integrat.

**Comisia Europeană – Digital Single Market**, prezintă „smart city/village” ca pe o comunitate în care rețelele și serviciile tradiționale devin mai eficiente prin utilizarea tehnologiilor digitale și de telecomunicații, în beneficiul cetățenilor și mediului de afaceri. O altă definiție comună spune că „o localitate Smart, este cea care integrează tehnologiile informației și comunicațiilor pentru utilizarea eficientă a resurselor și infrastructurilor în scopul asigurării necesităților cetățenilor săi”.

### Europa mai ecologică, mai digitală, mai rezilientă

**Planul de redresare pentru Europa**<sup>5</sup>, un instrument introdus de Uniunea Europeană pentru a combate efectele negative ale pandemiei provocate de COVID-19 la nivelul statelor membre devine cuvântul cheie în Europa atunci când se discută despre reziliență sau redresare.

Bugetul pe termen lung al UE și instrumentul **NextGenerationEU** (un instrument temporar conceput pentru a stimula redresarea) vor forma cel mai mare pachet de stimulente finanțat din bugetul UE. Un total de 1 800 de miliarde EURO va susține reconstrucția Europei după criza provocată de COVID-19. O reconstrucție prin care Europa va deveni mai ecologică, mai digitală și mai rezilientă. Noul buget pe termen lung va consolida mecanismele de flexibilitate, pentru a garanta că poate răspunde unor nevoi neprevăzute. A fost proiectat în așa fel încât să răspundă nu numai realităților actuale, ci și incertitudinilor viitoare.

Pe 10 noiembrie 2020, Parlamentul European și țările UE au ajuns la un acord în cadrul Consiliului cu privire la următorul buget al UE pe termen lung și la instrumentul **NextGenerationEU**. Acordul va suplimenta cu 15 miliarde EURO fondurile pentru anumite programe<sup>5</sup> în cadrul bugetului pe termen lung pentru perioada 2021-2027.

Bugetul UE (2021-2027): elemente cheie

- Peste 50% din sumă va sprijini modernizarea prin politici care includ cercetarea și inovația, prin intermediul Horizon Europe; climă echitabilă și **tranziții digitale**, prin intermediul Fondului de tranziție justă și programul **Europa digitală**; pregătire, recuperare și reziliență, prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, **RescEU** și un nou program de sănătate, EU4Health;

---

<sup>5</sup> Informații preluate de pe pagina CE, online: [https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe\\_ro](https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_ro)

- Politicile tradiționale precum coeziunea și politica agricolă comună vor fi modernizate și vor continua să primească fonduri bugetare semnificative ale UE, cu scopul de a sprijini tranzițiile ecologice și digitale;
- 30% din fondurile UE, atât în cadrul NextGenerationEU, cât și în CFM (buget pe termen lung), vor fi cheltuite pentru combaterea schimbărilor climatice. Pachetul acordă, de asemenea, o atenție specifică protecției biodiversității și integrării de gen;
- bugetul dispune de mecanisme de flexibilitate consolidate pentru a garanta capacitatea acestuia de a răspunde unor nevoi neprevăzute. Acest lucru face ca bugetul să răspundă nu numai realităților actuale, ci și incertitudinilor de mâine; astfel cum s-a propus în mai 2020 și a fost convenit de liderii UE la 21 iulie 2020, pentru a finanța redresarea, UE se va împrumuta de pe piață în condiții mai avantajoase decât multe state membre și va redistribui sumele împrumutate;
- o foaie de parcurs clară privind noi resurse proprii care să contribuie la rambursarea împrumuturilor. Comisia s-a angajat să prezinte propuneri cu privire la un mecanism de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon și cu privire la o **taxă digitală**, în vederea introducerii acestora până cel târziu la 1 ianuarie 2023.
- în primăvara anului 2021, Comisia a revizuit de asemenea sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii și va analiza inclusiv o posibilă extindere a acestuia la transportul aerian și maritim. Aceasta trebuia să propună până în iunie 2021, o resursă proprie bazată pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii. În plus, Comisia trebuia să propună noi resurse proprii suplimentare, care ar putea include o taxă pe tranzacțiile financiare și o contribuție financiară legată de sectorul corporativ sau o nouă bază fiscală comună a societăților. Comisia va depune toate eforturile pentru a prezenta o propunere până în iunie 2024;
- în ceea ce privește protecția bugetului UE, de acum înainte, UE va dispune, pentru prima dată, de un mecanism specific pentru protejarea bugetului său împotriva încălcărilor statului de drept, așa cum s-a convenit la 5 noiembrie 2020. În același timp, acest mecanism nu va avea efecte negative asupra beneficiarilor finali ai fondurilor UE.
- Programele cheie, inclusiv Erasmus+, EU4Health și Horizon Europe, au fost consolidate cu un total de 15 miliarde EUR. Programul Digital Europe/**Europa digitală**<sup>6</sup> este parte a următorului buget pe termen lung al UE – cadrul financiar multianual. Comisia Europeană a propus prin Europa Digitală (Digital Europe) un program concentrat pe construirea și dezvoltarea capacităților digitale strategice ale UE și pe facilitarea utilizării pe scară largă a tehnologiilor digitale, care să fie folosite de cetățeni și mediul de afaceri european. Cu un buget global planificat de 8,2 miliarde de euro, acesta va modela și sprijini transformarea digitală a societății și economiei europene. Programul va asigura utilizarea largă a tehnologiilor digitale în întreaga economie și societate. Scopul său este îmbunătățirea competitivității Europei în economia digitală globală și creșterea autonomiei tehnologice. Programul va stimula investițiile în: **Supercomputing** (2.4 mld. EURO); Inteligența artificială (AI) (2.2 mld. EURO); **Securitate cibernetică** (1.8 mld. EURO); **Abilități digitale avansate** (600 mil. EURO). Cel din urmă program are în vedere utilizarea pe scară largă a instrumentelor digitale (1.2 mld. EURO), Sprijinirea livrării și adoptării de produse digitale în domenii de interes public (- sănătate publică, mediu (Green Deal), comunități inteligente, sectorul cultural, IMM) și adoptarea de tehnologii digitale de către administrație și creșterea încrederii în procesul de digitalizare. Programul este configurat pentru a elimina decalajul dintre cercetarea din domeniul tehnologiilor digitale și implementarea acestora și pentru a aduce rezultatele cercetării pe piață, în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor europene, în special al întreprinderilor mici și mijlocii. Investițiile din cadrul programului Europa digitală sprijină dublul obiectiv al Uniunii de realizare a tranziției verzi și a transformării digitale și consolidează reziliența și autonomia strategică deschisă a Uniunii. Obiectivul pe termen lung este creșterea competitivității Europei și tranziția verde către neutralitate climatică până în 2050, precum și asigurarea suveranității tehnologice la nivel internațional. Pentru Agenda 2030 Comisia Europeană își propune digitalizarea serviciilor publice:
  - Servicii publice-cheie: 100 % online
  - Servicii de e-sănătate: 100 % din cetățeni au acces la fișele medicale
  - Identitate digitală: folosirea ID-ului digital de către 80 % din cetățeni

### O Europă pregătită pentru era digitală

---

<sup>6</sup> Informare oficială CE privind Europa Digitală, online: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/europe-investing-digital-digital-europe-programme>

”Tehnologia digitală ne transformă viața. Scopul strategiei digitale a UE este ca această transformare să fie în avantajul cetățenilor și întreprinderilor și să contribuie, în același timp, la crearea unei Europe neutre din punct de vedere climatic până în 2050. Comisia este hotărâtă să transforme această perioadă în

„deceniul digital” al Europei. Uniunea trebuie să își consolideze suveranitatea digitală și să-și stabilească propriile standarde în loc să le urmeze pe ale altora, cu un accent clar pe date, tehnologie și infrastructură.”<sup>7</sup>

Strategia Digitală Europeană se axează pe 3 piloni, pentru a garanta că Europa profită de oportunitățile sectorului și le oferă cetățenilor, întreprinderilor și guvernelor control asupra transformării digitale și devine astfel un jucător important pe plan internațional.

**Tehnologia în serviciul cetățenilor** - dezvoltarea, implementarea și adoptarea tehnologiei care va produce o diferență reală în viața de zi cu zi a oamenilor, contribuie la competitivitatea economică și utilizează tehnologiile într-un mod care respectă valorile europene.

☑Strategia Europeană pentru Date<sup>8</sup> - va ajuta UE să devină lider într-o societate bazată pe date. Prin crearea unei piețe unice în acest domeniu, datelor vor putea circula liber pe teritoriul UE și în toate sectoarele în beneficiul întreprinderilor, al cercetătorilor, al publicului și al administrațiilor publice. Cetățenii, întreprinderile și organizațiile ar trebui să fie în măsură să ia decizii mai bune pe baza informațiilor rezultate din datele fără caracter personal, care ar trebui să fie puse la dispoziția tuturor. UE creează o piață unică a datelor:

☑datele pot circula în cadrul UE și între sectoare, în beneficiul tuturor;

☑normele europene, în special cele referitoare la confidențialitatea și protecția datelor, precum și dreptul concurenței, sunt respectate pe deplin;

☑normele privind accesul la date și utilizarea datelor sunt corecte, practice și clare. UE devine o economie bazată pe date, atractivă, sigură și dinamică prin:

☑stabilirea unor norme clare și echitabile privind accesul la date și reutilizarea acestora;

☑investiții în noua generație de instrumente și infrastructuri de stocare și prelucrare a datelor;

☑unirea forțelor în favoarea capacității europene din domeniul tehnologiei cloud;

☑punerea în comun a datelor europene din sectoarele cheie, utilizând spații de date comune și interoperabile;

☑punerea la dispoziția utilizatorilor de drepturi, instrumente și competențe pentru a putea păstra controlul deplin asupra datelor lor;

☑Platforme online - ca parte a Strategiei Digitale Europene, Comisia Europeană a anunțat un pachet al Legii Serviciilor Digitale (Digital Service Act) pentru a consolida piața unică a serviciilor digitale și a încuraja inovația și competitivitatea mediului online european. CE încurajează un mediu online bazat pe încredere, legalitate și inovare. Principiile directoare ale politicii CE cu privire la platformare online sunt: (1) un mediu echitabil pentru servicii digitale comparabile; (2) un comportament responsabil al platformelor online pentru a proteja valorile umane de bază; (3) promovarea încrederii, transparența și asigurarea unui tratament echitabil și corect în mediul online; (4) promovarea economiei bazată pe dat prin piețe deschise, libere, nediscriminatorii.

☑Competențe digitale - Comisia Europeană promovează diverse inițiative care vizează (1) creșterea formării în competențe digitale pentru forța de muncă și pentru consumatori; (2) modernizarea educației în întreaga UE; (3) valorificarea tehnologiilor digitale pentru învățare și pentru recunoașterea și validarea abilităților; (4) anticiparea și analizarea nevoilor de dezvoltare la nivel de competențe.

Politici curente:

☑Agenda Europeană pentru Competențe (European Skills Agenda<sup>29</sup>) subliniază importanța învățării pe tot parcursul vieții, stabilește obiective pentru competențele pentru locuri de muncă în tranzițiile digitale și verzi și mobilizează companiile, partenerii sociali și organizațiile să ia măsuri semnificative pentru a facilita această tranziție.

☑Planul de Acțiune privind Educația Digitală (Digital Education Action Plan)<sup>30</sup> 2021-2027 - obiectivul planului de acțiune în domeniul educației digitale (2021-2027) este adaptarea educației și formării profesionale la era digitală. Solicită statelor membre și părților interesate să colaboreze pentru a asigura o educație digitală de înaltă calitate, inclusiv și accesibilă la nivelul UE. Planul de acțiune are două priorități strategice: (1) Dezvoltarea unui ecosistem de educație digitală performant, sprijinind, de exemplu, conectivitatea Gigabit a școlilor și planurile de transformare digitală la toate nivelurile de educație și formare. (2) Îmbunătățirea abilităților și competențelor digitale, de exemplu, prin elaborarea de linii directoare pentru

---

<sup>7</sup> O Europă pregătită pentru era digitală, online: [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age\\_ro](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age_ro)

<sup>8</sup> O strategie europeană privind datele, online: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0066&from=RO>

profesori pentru a încuraja alfabetizarea digitală și reducerea dezinformării, dezvoltării avansate a competențelor digitale prin stagii de oportunitate digitală.

☑️Securitate cibernetică - Strategia UE de Securitate pentru perioada 2020-2025, urmează Agendei Europene privind Securitatea (2015-2020) și se concentrează pe domenii prioritare în care UE poate aduce valoare pentru a sprijini statele membre în promovarea securității pentru toți cei care trăiesc în Europa, inclusiv în domeniul securității cibernetice. Până la sfârșitul anului 2020, Comisia a finalizat revizuirea Directivei privind rețelele și sistemele informaționale, să propună idei pentru o unitate cibernetică comună și să adopte o nouă strategie de securitate cibernetică.

☑️Inteligență Artificială<sup>31</sup> - datele și inteligența artificială (IA) pot contribui la soluționarea multora dintre problemele societății noastre, de la sănătate la agricultură și de la securitate la industria producătoare. Acest lucru poate fi realizat numai dacă tehnologia se dezvoltă și se utilizează în așa fel încât să câștige încrederea oamenilor. Prin urmare, un cadru strategic al UE întemeiat pe valori fundamentale le va oferi cetățenilor încrederea necesară pentru a accepta soluții bazate pe IA, încurajând, totodată, întreprinderile să dezvolte astfel de soluții. Acțiunile CE se vor axa pe: (1) Promovarea excelenței în domeniul IA și (2) Consolidarea încrederii în tehnologii IA.

☑️Conectivitate - conectivitatea avansată este elementul fundamental al transformării digitale și facilitează un viitor durabil. Rețelele fixe și wireless contribuie în mod semnificativ la furnizarea de servicii accesibile și accesibile și la reducerea decalajului digital. 5G: recomandarea CE privind conectivitatea, publicată în septembrie 2020<sup>32</sup>, invită statele membre să colaboreze pentru a dezvolta și a conveni asupra celor mai bune practici, pentru a accelera lansarea rețelelor 5G și a fibrelor. Codul European al Comunicațiilor Electronice (EECC) și regulamentul BEREC au intrat în vigoare la 20 decembrie 2018. Codul stabilește reguli și obiective comune la nivelul UE cu privire la modul în care ar trebui reglementată industria telecomunicațiilor, promovând investițiile și concurența. Se aplică furnizorilor de rețele și servicii și definește modul în care acestea pot fi reglementate de autoritățile naționale de reglementare. Acesta actualizează regulile, pentru a ține seama de evoluțiile tehnologice (utilizarea mai mult a internetului, telefonie mai puțin tradițională) și pentru a proteja consumatorul. Alte politici importante în domeniul conectivității: WiFi4EU inițiative (finanțare municipalități pentru instalarea de echipament wi-fi în spații publice <15.000 EUR), Connecting Europe Facility (CEF) (granturi pentru investiții în infrastructura telecom).

☑️Calcul de înaltă performanță - calculul de înaltă performanță (HPC), cunoscut și sub numele de supercomputing, se referă la sistemele de calcul cu o putere de calcul extrem de mare care sunt capabile să rezolve probleme extrem de complexe și exigente. În era digitală, HPC se află la baza progreselor majore și a inovației și o resursă strategică pentru viitorul Europei. În septembrie 2018, Consiliul European a adoptat Regulamentul (UE) 2018/1488 de instituire a întreprinderii comune europene de înaltă performanță (EuroHPC JU). EuroHPC își propune să reunească resursele din UE și 32 de țări participante pentru a construi în Europa o infrastructură de supercomputere și date de nivel mondial și pentru a dezvolta un ecosistem HPC competitiv în tehnologiile și aplicațiile relevante. De la crearea sa, EuroHPC JU a crescut substanțial investițiile globale în HPC la nivel european și a început să restabilească poziția Europei ca o putere HPC de frunte la nivel global. Comisia Europeană a propus un nou regulament (2020) care să îl înlocuiască pe cel actual și să se bazeze pe realizările inițiale ale JC EuroHPC. Acesta stabilește o misiune ambițioasă și un nou buget de 8 miliarde EUR pentru perioada 2021-2033.

2.O economie digitală echitabilă și competitivă - o piață unică fără fricțiuni, în care companiile de toate dimensiunile și din orice sector pot concura în condiții egale și pot dezvolta, comercializa și utiliza tehnologii digitale, produse și servicii la o scară care le sporește productivitatea și competitivitatea globală, iar consumatorii pot avea încredere că drepturile lor sunt respectate.

Strategia digitală a UE:

☑️va facilita accesul la finanțare și extinderea comunității extrem de dinamice pe care o formează startup-urile și IMM-urile inovatoare și cu creștere rapidă

☑️va consolida responsabilitatea platformelor online, propunând un act legislativ privind serviciile digitale și clarificând normele privind serviciile online

☑️se va asigura că normele UE sunt adecvate pentru economia digitală

☑️va asigura concurența loială pentru toate întreprinderile din Europa

☑️va spori accesul la date de înaltă calitate garantând, totodată, protecția datelor personale și sensibile.



La nivel de date, Strategia Europeană pentru Date<sup>9</sup> și Cartea Albă privind Inteligența Artificială<sup>10</sup> sunt primele elemente ale noii strategii digitale a Comisiei. Ambele se concentrează pe nevoia de a pune oamenii pe primul loc în dezvoltarea tehnologiei, precum și pe necesitatea de a apăra și promova valorile și drepturile europene în modul în care proiectăm, realizăm și implementăm tehnologia în economia reală. Strategia europeană pentru date vizează crearea unei piețe unice pentru date care să asigure competitivitatea globală a Europei și suveranitatea datelor. Spațiile comune de date europene vor asigura că mai multe date devin disponibile pentru utilizare în economie și societate, păstrând în același timp companiile și persoanele care generează datele sub control.

Inițiativa Startup Scaleup - Startup Europe este o inițiativă a Comisiei Europene de a conecta startup-uri de înaltă tehnologie, scale-up-uri, investitori, acceleratori, rețele corporative, universități și mass-media. Inițiativa este susținută de un portofoliu de proiecte și acțiuni politice finanțate de UE, cum ar fi UE Startup Nation, Innovation Radar și Digital Innovation and Scale-up Initiative (DISC). Acestea sunt aliniate cu Strategia pentru IMM-uri a Comisiei Europene, lansată la 10 martie 2020.

Indexul Digital al Economiei și Societății (Digital Economy and Society Index - DESI)<sup>11</sup> este un indice compozit care rezumă indicatorii relevanți privind performanța digitală a Europei și urmărește evoluția statelor membre ale UE în materie de competitivitate digitală.

3. O societate digitală deschisă, democratică și durabilă - un mediu de încredere în care cetățenii sunt împuterniciți în modul în care acționează și interacționează, precum și cu datele pe care le furnizează atât online, cât și offline; o modalitate europeană de transformare digitală care îmbunătățește valorile noastre democratice, respectă drepturile noastre fundamentale și contribuie la o economie durabilă, neutră din punct de vedere climatic și eficientă din punct de vedere al resurselor.

### Strategia digitală a UE:

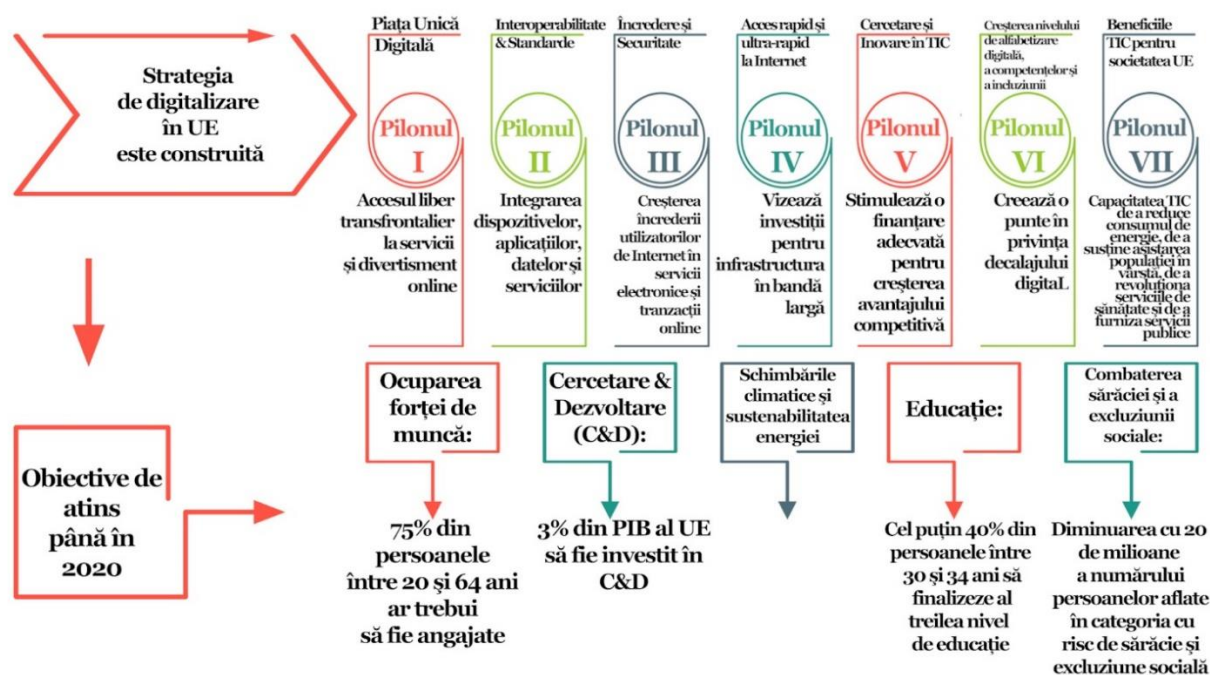
- \*va folosi tehnologia pentru a ajuta Europa să devină neutră din punct de vedere climatic până în 2050
- \*va reduce emisiile de dioxid de carbon ale sectorului digital
- \*le va da cetățenilor mai multe posibilități de a-și controla și de a-și proteja mai bine datele
- \*va crea un „spațiu european al datelor medicale” pentru a susține cercetarea, diagnosticarea și tratarea atent orientate
- \*va combate dezinformarea online și va promova un conținut media diversificat și de încredere.

---

<sup>9</sup> Strategia Europeană pentru Date, online: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0066&from=EN>

<sup>10</sup> WHITE PAPER On Artificial Intelligence - A European approach to excellence and trust, online: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-white-paper-artificial-intelligence-feb2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-white-paper-artificial-intelligence-feb2020_en.pdf)

<sup>11</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/desi>



Domeniile prioritare de acțiune vizează: dezinformarea (Codul de Bune Practici privind Dezinformarea<sup>12</sup>) este primul set de standarde de auto-reglementare la nivel mondial care combate dezinformarea, semnat voluntar de platforme online, rețele sociale și industria publicitară în octombrie 2018. Printre semnatori se numără Facebook, Twitter, Mozilla, Google și asociații din industria publicitară. Microsoft a semnat Codul de bună practică în mai 2019. TikTok s-a alăturat în iunie 2020; cultură media și digitală (CE dezvoltă în prezent legislație necesară pentru crearea unei piețe unice digitale a conținutului și promovarea libertății și pluralismului mass-media în Europa); e-trust & e-privacy (Directiva privind Confidențialitatea Electronică și Regulamentul General privind Protecția Datelor oferă cadrul legal pentru a asigura confidențialitatea digitală pentru cetățenii UE; Comisia Europeană a revizuit directiva pentru a o alinia la noile norme de protecție a datelor); e-sănătate, e-guvernare (inițiativa - Digital Transformation of Health and Care in the Digital Single Market); smart cities & smart living (The European Innovation Partnership on Smart Cities and Communities EIP-SCC); internet sigur (European strategy for better internet for Children); femei și ITC (participarea crescută a femeilor în sectorul tehnologic va stimula economia și va permite participarea lor deplină în societate).

Prin implementarea **Strategiei Digitale**, UE își propune să stabilească standarde globale pentru tehnologiile emergente și să rămână cea mai deschisă regiune pentru comerț și investiții din lume, cu condiția ca oricine vine să facă afaceri aici să accepte și să respecte regulile noastre.

Uniunea Europeană dorește:

- \*să devină un exemplu de urmat la nivel global în domeniul economiei digitale
- \*să sprijine digitalizarea economiilor în curs de dezvoltare.
- \*să elaboreze standarde digitale pe care să le promoveze la nivel internațional.

Statele membre ale UE, deci și România, sunt nevoite să își alinieze prioritățile de dezvoltare pe termen mediu și lung la noua orientare strategică europeană – din perspectiva autorităților locale, acest nou cadru reprezintă punctul de plecare în construirea strategiilor de dezvoltare, în jurul obiectivelor strategice UE, pentru a beneficia de sprijinul financiar oferit. Spre deosebire de perioada anterioară, statele (și implicit autoritățile locale) beneficiază de instrumente de finanțare pe termen scurt și mediu (MRR) precum și de instrumentele clasice pe termen lung (fonduri coeziune) fapt care le permite construirea unor portofolii de proiecte în funcție de maturitatea acestora (proiecte aflate la faza de implementare imediată pot fi finanțate prin mecanismul de redresare și reziliență, proiectele aflate la stadiul de propuneri pot fi finanțate prin intermediul mecanismelor de finanțare complementare, menționate anterior).

Contextul macro-regional: state riverane Dunării

<sup>12</sup> Code of Practice on Disinformation, online: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/code-practice-disinformation>

Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării este un mecanism comunitar de cooperare a statelor din bazinul Dunării, destinat dezvoltării economice și sociale a macro-regiunii dunărene, prin consolidarea implementării în regiune a politicilor și legislației UE.

**SUERD** este a doua strategie macro-regională a UE la care participă 14 state: nouă state membre UE (Austria, România, Bulgaria, Cehia, Croația, Germania – ca stat federal și prin landurile Baden-Württemberg și Bavaria, Slovacia, Slovenia, Ungaria) și cinci state în curs de aderare sau chiar fără acest statut (Bosnia-Herțegovina, Muntenegru, Serbia, Republica Moldova și Ucraina).



Strategia este

structurată pe patru mari obiective:

- interconectarea regiunii Dunării;
- protejarea mediului în regiunea Dunării;
- creșterea prosperității în regiunea Dunării;
- consolidarea regiunii Dunării.

Fiecărui obiectiv al Strategiei îi corespund domenii specifice de acțiune, grupate pe 11 arii prioritare.

### Contextul național

Cadrul de reglementare național este extrem de alambicat și încâlcit, abundă de strategii și planuri care nu sunt interconectate strategic și nici ca abordare și care au fost elaborate în momente diferite. Din cele 98 de strategii sectoriale existente în prezent, doar trei dintre acestea au fost elaborate pornind de la noile priorități europene:

-Planul Național Integrat în Domeniul Energie și Schimbărilor Climatice 2020-2024<sup>13</sup>

-Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030<sup>14</sup>

-Strategia Națională de Apărare a Țării 2020-2024<sup>15</sup>

Cu toate acestea, digitalizarea pare a fi tocmai elementul comun dar și cea parte care aduce plus valoare, de la contribuția la creșterea PIB, la creșterea standardelor cetățenești sau de incluziune socială și până la modernizare serviciilor administrative.

**Planul Național de Reziliență și Redresare** dar și **Programul Operațional Regional** sunt cele mai bogate în finanțări și reglementări privind digitalizarea României și digitalizarea administrației publice locale în particular, având în vedere documentul strategic de față, care își dorește să prezinte pașii făcuți de către comuna Galații Bistriței spre a deveni un Smart Village. O singură comună din România are adoptată până acum o asemenea strategie, comuna Ciugud, dar strategia nu este publică iar, pe pagina web a UAT-ului, la secțiunea Strategii apare mesajul că pagina este în curs de actualizare, nefiind publică.

**Planul Național de Reziliență și Redresare**

<sup>13</sup> [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/ro\\_final\\_necp\\_main\\_ro.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/ro_final_necp_main_ro.pdf)

<sup>14</sup> <http://dezvoltaredurabila.gov.ro/web/wp-content/uploads/2018/12/Strategia-na%C8%9Bional%C4%83-pentru-dezvoltarea-durabil%C4%83-a-Rom%C3%A2niei-2030.pdf>

<sup>15</sup> [https://www.presidency.ro/files/userfiles/Documente/Strategia\\_Nationala\\_de\\_Aparare\\_a\\_Tarii\\_2020\\_2024.pdf](https://www.presidency.ro/files/userfiles/Documente/Strategia_Nationala_de_Aparare_a_Tarii_2020_2024.pdf)

Pe 28 octombrie 2021 Consiliul UE a aprobat Planul Național de Redresare și Reziliență al României. Acesta cuprinde 15 componente de finanțare, printre care digitalizarea dar și buna guvernare:

Componenta 1 – Managementul apei

Componenta 2 – Păduri și protecția biodiversității

Componenta 3 – Managementul deșeurilor

Componenta 4 – Transport sustenabil

Componenta 5 – Valul renovării

Componenta 6 – Energie

Componenta 7 – **Transformarea digitală**

Componenta 8 – Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii

Componenta 9 – Suport pentru sectorul privat și CDI

Componenta 10 – Fondul local

Componenta 11 – Turism și cultură

Componenta 12 – Sănătate

Componenta 13 – Reforme sociale

Componenta 14 – **Buna guvernanță**

Componenta 15 – Educație



MINISTERUL INVESTIȚIILOR  
ȘI PROIECTELOR EUROPENE

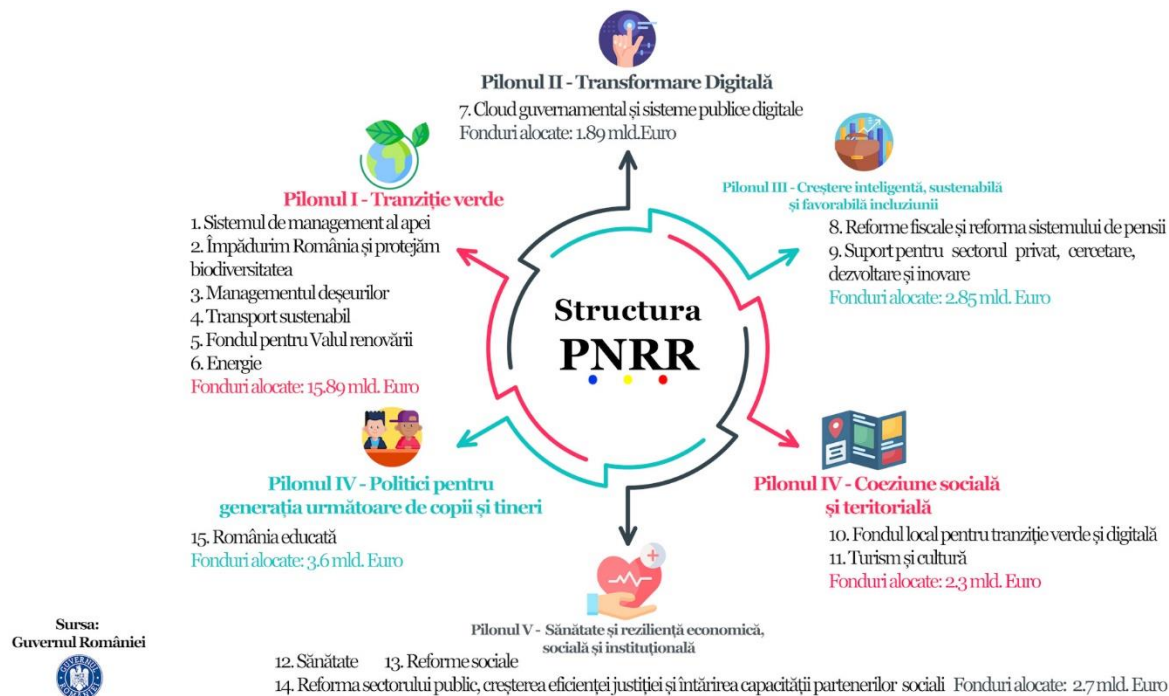
# Planul Național de Redresare și Reziliență

▶ Documentul complet

Alocare totală

# 29,2

miliarde euro



Deși nu sunt printre componentele fruntașe ale planului, digitalizarea și buna guvernare sunt două componente importante ale Planului, de ele depinzând, în bună măsură, creșterea gradului de satisfacție a cetățeanului cu privire la serviciile de administrare publică.

Mecanismul de Redresare și Reziliență (MRR) este cel mai mare instrument financiar creat de Uniunea Europeană în afara cadrului financiar multianual, menit să ofere sprijin financiar statelor membre pentru a asigura o revenire economică rapidă. Regulamentul a fost aprobat la nivel european pe 12 februarie 2021. Acest mecanism este construit pe o logică diferită de fondurile de coeziune, fiind bazat doar pe rezultatele obținute la finalul perioadei de implementare. Astfel, statele membre își stabilesc în cadrul planurilor naționale de redresare și reziliență reformele și investițiile pe care le vor realiza până la finalul anului 2026.

În urma discuțiilor cu ministerele de linie, suntem la faza în care putem propune componentele principale ale planului pe care le vom negocia cu Comisia Europeană.

Planul actual însumează 33 de componente grupate în șase piloni distincți, conform Regulamentului UE. Fiecare domeniu de intervenție va conține atât reforme cât și investițiile propuse, precum și jaloanele și țintele pe care ne angajăm să le realizăm în fiecare an.

De menționat alocări de aproximativ 11% din fonduri pentru educație, 9% pentru sănătate, cel puțin 28% pentru transport rutier, feroviar și metrou dar și 30% pentru componenta verde.

PNRR reprezintă o oportunitate unică pentru statele membre de a utiliza sumele alocate la nivelul UE în scopul unei tranziții spre o economie mai rezilientă și un stat performant. Formatul de componentă este unul complex, tehnic și vizează legăturile investițiilor propuse cu recomandările europene, alte finanțări europene și inițiative strategice ale UE.

În acest sens este important de analizat documentul final care este complementar cu prioritățile stabilite prin MRR: Comisia încurajează ferm statele membre să includă în planurile lor investiții și reforme în următoarele domenii emblematice:

1. Accelerare – acordarea de întâietate tehnologiilor curate perene și accelerarea dezvoltării și utilizării **surselor regenerabile de energie**.
2. Renovare – îmbunătățirea **eficienței energetice** a clădirilor publice și private.
3. Reîncărcare și realimentare – promovarea unor tehnologii curate, viabile pe termen lung, pentru a accelera utilizarea unor stații de transport, încărcare și realimentare durabile, accesibile și **inteligente** și pentru a extinde rețeaua de transport public.
4. Conectare – introducerea rapidă a serviciilor rapide în bandă largă în toate regiunile și gospodăriile, inclusiv a rețelelor de fibră optică și a rețelelor 5G.
5. Modernizare – digitalizarea administrației și a serviciilor publice, inclusiv a sistemelor judiciare și de asistență medicală.

6. Extindere pe scară largă – Creșterea capacităților de cloud de date industriale în Europa și dezvoltarea celor mai puternice, de vârf și sustenabile procesoare.

7. Recalificare și perfecționare – Adaptarea sistemelor de învățământ pentru a sprijini competențele digitale și educația și formarea profesională pentru toate vârstele.

Cu alte cuvinte reiese clar că, pentru MRR, cuvintele cheie sunt verde și digitalizare (unde încadrăm și componenta *smart*).

### Autoritatea pentru Digitalizarea României

Autoritatea pentru Digitalizarea României se organizează și funcționează ca structură cu personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, având rolul de a realiza și coordona implementarea strategiilor și a politicilor publice în domeniul transformării digitale și societății informaționale.

În domeniul său de competență, ADR îndeplinește următoarele funcții:

\*de strategie, prin care planifică strategic și asigură elaborarea și implementarea politicilor în domeniul transformării digitale și societății informaționale;

\*de reglementare, prin care reglementează participarea la elaborarea cadrului normativ și instituțional în domeniul transformării digitale și societății informaționale, inclusiv cu privire la interoperabilitatea sistemelor informatice ale instituțiilor publice;

\*de avizare;

\*de reprezentare, prin care asigură, în numele Guvernului, reprezentarea în organisme și organizațiile naționale, regionale, europene și internaționale, ca autoritate de stat, pentru domeniul său de activitate, în conformitate cu cadrul normativ în vigoare;

\*de autoritate de stat, prin care se asigură urmărirea și controlul respectării reglementărilor în domeniul său de competență;

\*de administrare și gestiune;

\*de promovare, coordonare, monitorizare, control și evaluare a realizării politicilor în domeniul său de competență, precum și a cadrului național de interoperabilitate;

\*de comunicare, prin care se asigură comunicarea atât cu celelalte structuri ale sectorului public, cât și cu sectorul privat și societatea civilă;

\*de implementare și gestionare a proiectelor finanțate din fonduri europene, precum și a programelor și proiectelor finanțate din fonduri naționale și alte surse legal constituite;

\*de organism intermediar, prin care se asigură implementarea măsurilor din Programul operațional sectorial pentru „Creșterea competitivității economice” și Programul operațional „Competitivitate” în condițiile acordului de delegare încheiat cu autoritatea de management conform art. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007—2013, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu privire la alte programe cu finanțare europeană.

Principalele **obiective** ale ADR sunt:

-contribuirea la transformarea digitală a economiei și societății românești;

-realizarea guvernării electronice la nivelul administrației publice din România, prin operaționalizarea standardizării și interoperabilității tehnice și semantice a sistemelor informatice în administrația publică centrală și implementarea principiilor Declarației ministeriale de la Tallinn privind guvernarea electronică din 2017;

-contribuirea la îndeplinirea obiectivelor pentru România ale programelor de asistență financiară ale Uniunii Europene în domeniul său de competență.

Prin activitatea pe care o desfășoară, Autoritatea pentru Digitalizarea României contribuie la implementarea obiectivelor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 89/2020, cu modificările ulterioare, dar și în implementarea unor prevederi stabilite la nivel european cum ar fi:

-Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/UE;

-Directiva 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE;

- Directiva 2009/81/UE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE;
- Regulamentul 2015/1986 de stabilire a formularelor standard pentru publicarea anunțurilor în domeniul achizițiilor publice și de abrogare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 842/2011;
- Regulamentul 2008/213 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) și a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, în ceea ce privește revizuirea CPV și Regulamentul 7/2016/7 de stabilire a formularului standard pentru documentul european de achiziție unic;
- Directiva 2006/123/UE Directiva privind Serviciile;
- Directivei 2005/36/CE Directiva privind recunoașterea calificărilor profesionale;
- Regulamentul (UE) 2018/1724 al PE și CE privind înființarea unui portal digital unic (gateway).

### Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020

Este un document programatic care nu vizează orizontul de timp pentru care a fost elaborată prezenta strategie însă o actualizare nu există iar măsurile prevăzute în SCAP, datorită pandemiei de coronavirus, încă nu au fost implementate, în mare măsură și rămân actuale, fiind un element colateral ce nu ține de digitalizare dar ține de consolidarea capacității administrative care, până la urmă, tot prin digitalizare se poate realiza rapid și profesionist.

”Strategia pentru consolidarea administrației publice (SCAP) 2014 – 2020”<sup>16</sup> a avut în vedere, în principal, adaptarea cadrului general al administrației publice centrale și locale la mecanismele de guvernare ale Uniunii Europene (UE), pentru conectarea la acestea, dar și cu cele ale fiecărui stat membru în parte.

Astfel, pentru modernizarea administrației publice centrale și locale și alinierii ei la standardele europene, SCAP (pagina 8) are în vedere ”trei elemente cheie”, de înlăturare a ”deficiențelor structurale în funcționarea administrației publice”, concomitent cu susținerea atingerii țintelor stabilite prin strategiile existente la nivelul UE, respectiv cele prin ”**Strategia Europa 2020**”.

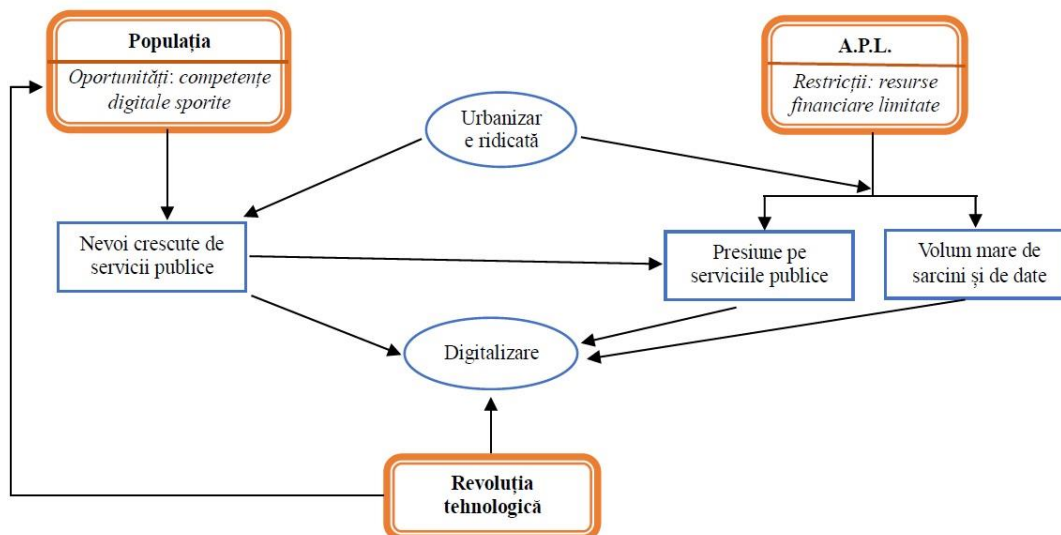


Figura 1.1. Contextul digitalizării administrației publice locale

Sursa: contribuție proprie autori

Pentru îndeplinirea obiectivelor sale (figura 1.1. din SCAP), au fost puse la dispoziție finanțările prin fondurile structurale europene aferente perioadei 2014-2020 și a fost prevăzut ”un plan de acțiuni” (HG 462/2017), care cuprinde, pentru fiecare

obiectiv în parte, rezultate concrete de realizare, responsabilii pentru realizarea acestora, termenul de realizare și bugetul alocat fiecărui obiectiv.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020. Astfel, SCAP a stabilit 4 obiective generale care să fie atinse până în anul 2020, orientate către:

(1) Adaptarea structurilor administrației publice, centrale și locale, la nevoile cetățenilor, cu stabilirea de competențe concrete și adaptate acestora, cu realizarea unei "metodologii de calcul al indicelui de dezvoltare locală și instituționalizarea monitorizării periodice a acestuia la nivel național" (Obiectiv specific 1.3.1), care, la momentul actual (octombrie 2020) nu există informații publice despre crearea unei astfel de metodologii de evaluare;

(2) Asigurarea unui management performant al administrației publice de la toate nivelurile, prin o serie de măsuri, precum bugetarea pe programe, introducerea unui "sistem de implementare a priorităților - Delivery Unit" (Obiectiv specific 2.1.1), evaluarea impactului acestora, adaptarea resurselor umane pentru asigurarea unor servicii orientate către cetățeni, aliniate la principii de etică și integritate, informatizarea activităților pentru adaptarea la nouă eră a digitalizării, asigurarea și utilizarea resurselor materiale necesare, dar și aplicarea activităților de cercetare, dezvoltare, inovare în administrația publică, adaptate la o guvernare corporativă eficientă (Noja et al., 2019);

(3) Reducerea birocrăției pentru toți cei pe care administrația publică îi deservește, respectiv, cetățeni, mediul de afaceri, instituții ale statului, atât în relațiile dintre acestea, cât și în cadrul comunicării lor interne, cu referire la simplificarea procedurilor traseului administrativ al circuitului documentelor;

(4) Oferirea de servicii publice de calitate și asigurarea accesului la acestea.

Cele patru obiective generale ale SCAP (2014, pp. 5-7) cuprind, la rândul lor, mai multe obiective specifice. Astfel, strâns conectate cu activitatea din cadrul acestui studiu, cu referire la simplificarea fluxurilor informaționale, pentru realizarea obiectivului II, "Implementarea unui management performant în administrația publică", SCAP a avut în vedere, printre altele, și următorul obiectiv specific: "2.4. Soluții de tehnologii ale informațiilor (IT) pentru eficientizarea administrației publice".

Cu referire la obiectivul III, "Debirocratizare și simplificare pentru cetățeni, mediul de afaceri și administrație", direcțiile de acțiune ale SCAP (paginile 5-7) au avut în vedere: "3.1. Reducerea birocrăției pentru cetățeni, cu vizarea: 3.1.1. Analizarea nevoilor și obiectivelor în termeni de simplificare și raționalizare a procedurilor administrative pentru cetățeni; 3.1.2. Realizarea unui plan integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor; 3.1.3. Implementarea și monitorizarea Planului integrat de simplificare a procedurilor aplicabile cetățenilor;

3.1.4. Evaluarea periodică a impactului măsurilor de simplificare a procedurilor administrative aplicabile cetățenilor"; "3.2.

Reducerea birocrăției pentru mediul de afaceri, urmărind: 3.2.1. Finalizarea procesului de măsurare a costurilor administrative și inițierea procesului de reducere a sarcinilor administrative pe baza unei metodologii comune – formularea și implementarea planurilor de simplificare la nivelul ministerelor; 3.2.2. Dezvoltarea unui proiect de tip "burdens' hunting" în coordonarea Centrului Guvernului în colaborare cu partenerii instituționali din cadrul Strategiei Smart Regulation; 3.2.3. Măsurarea și reducerea costurilor de conformare ale operatorilor economici;

3.2.4. Implementarea unor soluții IT pentru simplificarea unor proceduri orizontale, trans-sectoriale pentru mediul de afaceri (pe modelul ghișeului unic); 3.2.5. Fixarea unor ținte de atins pentru următoarea perioadă în ceea ce privește simplificarea procedurilor pentru companii"; "3.3. Reducerea birocrăției inter și intra-instituționale".

Procedurile de avizare a documentelor din cadrul instituțiilor administrației publice centrale, precum și circuitul acestora intra și inter-instituțional îngreunează mult procesul de luare a deciziilor, dar și comunicarea între actorii instituționali implicați în elaborarea și implementarea politicilor publice. Astfel, este esențial ca Guvernul să pună în aplicare o serie de măsuri care să simplifice procedurile de avizare menționate și, mai ales, să eficientizeze circuitul documentelor în administrație.

Pentru aceasta, prin SCAP 2014-2020, au fost avute în vedere următoarele măsuri punctuale: "3.3.1 Elaborarea unei analize cu privire la procedurile care îngreunează inutil activitatea instituțiilor publice și comunicarea acestora cu instituțiile guvernamentale și neguvernamentale din exterior; 3.3.2 Elaborarea și implementarea unor propuneri de simplificare a acestora; 3.3.3 Extinderea utilizării instrumentelor ITC în comunicarea inter și intra-instituțională;

3.3.4 Identificarea, de către Ministerul Fondurilor Europene (MFE), în parteneriat cu Cancelaria Primului-ministru, a modalităților de reducere a complexității procedurilor corespunzătoare inițierii, derulării (raportare), controlului și verificării implementării proiectelor finanțate din fonduri structurale (ținte reprezentate de valori ai unor indicatori cum ar fi: număr de proceduri de control respectate, număr de zile pentru depunere, număr de controale efectuate/perioadă de



timp, număr de instituții cu atribuții de control, unificarea procedurilor de control și verificare).” Această etapă va fi urmată și de un plan de simplificare a acestor proceduri.

Obiectivul IV, ”Consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice”, presupunea următoarele obiective specifice (SCAP, 2014, pp. 5-7): ”4.1. Creșterea calității și accesului la serviciile publice prin eficientizarea costurilor și reducerea timpilor de furnizare a serviciilor publice, care vizează: 4.1.1. Stabilirea standardelor de calitate și de cost; 4.1.2. Încurajarea asocierii unităților administrativ-teritoriale, în vederea furnizării de servicii publice mai eficiente; 4.1.3. Dezvoltarea culturii manageriale în instituțiile și autoritățile care furnizează servicii publice; 4.1.4. Îmbunătățirea accesului beneficiarilor la serviciile publice”; ”4.3. Dezvoltarea de mecanisme de monitorizare și evaluare a serviciilor publice, care vizează: 4.3.1. Elaborarea metodologiei-cadru pentru monitorizarea și evaluarea integrată a performanței în furnizarea serviciilor publice; 4.3.2. Elaborarea de metodologii sectoriale pentru detalierea și adaptarea metodologiei cadru pentru fiecare sector; 4.3.3. Elaborarea de analize integrate a performanței autorităților administrației publice cu privire la furnizarea serviciilor publice”.

SCAP (2014, p. 18) se întemeiază pe următoarele principii generale, pe care le-a împărțit în două categorii, după cum urmează: a) ”Principii în raport cu cetățenii”: principiul transparenței, principiul participării, principiul echității, principiul egalității de șanse, și principiul dezvoltării durabile;

b) ”Principii în raport cu propria activitate”: principiul bunei guvernări prin ”acțiuni clare și eficiente pe baza unor obiective de calitate și să aibă capacitatea de a răspunde rapid unor necesități sociale”, principiul responsabilității, prin stabilirea răspunderii la toate nivelurile administrației publice; principiul eficienței și eficacității, pentru realizarea obiectivelor ”printr-o utilizare optimală a resurselor disponibile și obținerea unor rezultate care să fie conforme cu obiectivele fixate”; principiul stabilității și predictibilității, ”atât pentru instituțiile din administrația publică, cât și pentru cetățeni și mediul de afaceri”; principiul proporționalității; principiul subsidiarității.

Însă, analizând realizarea de către administrația publică a fiecărui obiectiv în parte prevăzut în SCAP 2014-2020, la câteva luni de la finalizarea orizontului de timp trasat, respectiv anul 2020 ”din cele 16 direcții specifice de acțiune pentru modernizarea administrației publice, conform SCAP: niciunul NU este realizat: 6 sunt parțial realizate; iar restul de 10 obiective sunt nerealizate, ba unele dintre ele chiar înregistrează regrese semnificative”.

Cele șase obiective parțial realizate ale SCAP 2014-2020, în august 2019, au fost:

1.”II.3: Promovarea eticii și integrității în administrația publică și continuarea măsurilor privind prevenirea și combaterea corupției și sprijinirea implementării recomandărilor aferente formulate în cadrul Mecanismul de Cooperare și Verificare”, prin rezultate mai bune comparativ cu perioada precedentă de analiză (2013) obținute de România în anul 2018 în clasamentele internaționale, precum ”Global Competitiveness Report 2017-2018”, pentru: ”indicele privind favoritismul în luarea deciziilor publice”, având scorul de 2,2 din 7 puncte, situându-se ”pe locul 116 în lume din 137 de țări analizate - o creștere cu 21 de locuri față de poziția 137 în 2013”; și pentru ”indicele încrederii în clasa politică”, cu un scor de 2 din 7, plasând România pe poziția 113 din totalul celor 137 de țări analizate, ceea ce a semnat ”o creștere cu 28 de locuri față de locul 141 înregistrat în anul 2013”. În ce privește ”indicele corupției” la nivelul anului 2019, România a înregistrat un scor de 47 dintr-un total de 100, fiind poziționată pe locul 55 în lume. Cel mai redus indice al corupției la nivel mondial a fost înregistrat în Danemarca;

2.”II.4: Soluții IT pentru eficientizarea administrației publice”, însă numai câteva unități administrative teritoriale au implementat soluții IT, neexistând un sistem centralizat, integrat la nivelul administrației publice centrale. În clasamentele internaționale la nivelul anului 2019, România a înregistrat un scor al ”performanței sectorului public” de 50,9 (din totalul de 100), plasându-se pe locul 70 în lume;

3.”II.5: Îmbunătățirea proceselor interne la nivelul instituțiilor publice”, prin standardele de management formale, care nu există implementate pe deplin în practică. La nivelul anului 2019, ”asigurarea stabilității politicii de către Guvern” în România a fost evaluată cu un scor de 2,8 din totalul de 7, fiind pe locul 126 dintre 141 de țări analizate, iar ”răspunsul Guvernului la schimbare”, cu 3 puncte din totalul de 7, situându-se pe locul 108;

4.”III.2: Reducerea birocrăției pentru mediul de afaceri”, prin rezultate mai bune comparativ cu anul precedent obținute de România în anul 2019 în clasamentele internaționale efectuate de World Bank (2019), precum ”Doing Business Report 2019. Training for Reform”, conform căruia, pentru ”ușurința demarării unei afaceri”, România ”a urcat 16 poziții, pe locul 52 din 190 de țări analizate (față de 68 în 2013)”. În plus, în ce privește ”adaptabilitatea cadrului legal la modelele digitale de afaceri”, România a înregistrat în clasamentele internaționale, la nivelul anului 2019, un scor de 4,1 din totalul de 7, fiind pe locul 40 din totalul celor 141 de economii analizate;

5. ”IV.1: Creșterea calității și accesului la serviciile publice prin eficientizarea costurilor și reducerea timpilor de furnizare a serviciilor publice”, prin ”standardelor de calitate și cost elaborate”, fiind câteva unități administrativ teritoriale care pot fi date ca exemple de bună practică, precum cele din Cluj și București - Sectorul 3;

6. și ”IV.2: Consolidarea capacității financiare a autorităților administrației publice locale”, prin elaborarea reglementărilor ”privind constituirea Comitetului pentru finanțe publice locale”, care, însă nu este cunoscut la nivel teritorial.

### Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020

Guvernul României a aprobat, prin Hotărârea de Guvern nr. 245/7 aprilie 2015, Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020. Documentul preia și adaptează la situația țării noastre elementele Agendei Digitale pentru Europa, una dintre cele șapte inițiative pilot ale Strategiei Europa 2020. Agenda Digitală definește rolul major pe care utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) va trebui să-l joace în realizarea obiectivelor Europa 2020.

Strategia Națională privind Agenda Digitală definește patru domenii de acțiune, după cum urmează:

1. e-Guvernare, Interoperabilitate, Securitate Cibernetică, Cloud Computing și Social Media – domeniu prin care se vizează creșterea eficienței și reducerea costurilor din sectorul public din România prin modernizarea administrației;
2. TIC în educație, sănătate, cultură și inclusion – domeniu prin care se vizează sprijinul acestor tehnologii la nivel sectorial;
3. eCommerce, cercetare-dezvoltare și inovare în TIC – domeniu ce vizează avantajele comparative regionale ale României și sprijină creșterea economică în domeniul privat;
4. Broadband și servicii de infrastructură digitală – domeniu ce vizează asigurarea condițiilor de acces la echipamente TIC și Internet, pentru creșterea gradului de alfabetizare digitală și îmbunătățirea competențelor digitale.

O implementare completă a viziunii strategice asupra sectorului TIC în România va duce la investiții totale de aproximativ 2,4 miliarde euro. Impactul direct și indirect asupra economiei poate fi tradus într-o creștere a PIB de 13%, creșterea numărului de locuri de muncă cu 11% și reducerea costurilor administrației cu 12% în perioada 2014-2020.

Măsurile concrete prevăzute în Strategie vor duce la:

- asigurarea accesului cetățenilor și organizațiilor la servicii publice electronice (servicii de e-Guvernare);
  - îmbunătățirea accesului la internet prin creșterea gradului de acoperire a rețelelor de comunicații electronice de mare viteză în bandă largă;
  - creșterea gradului de utilizare a internetului;
  - promovarea comerțului electronic;
  - creșterea numărului serviciilor publice electronice transfrontaliere;
  - sporirea conținutului digital și dezvoltarea de infrastructuri TIC în domeniile educației, sănătății și culturii;
  - sprijinirea creșterii valorii adăugate generate de sectorul TIC prin susținerea cercetării-dezvoltării și inovării în domeniu.
- De asemenea, Strategia fixează, pentru România anulului 2020, atingerea următorilor indicatori:
- cel puțin 35% dintre cetățeni să utilizeze sistemele de e-Guvernare;
  - cel puțin 60% dintre cetățeni să utilizeze cu regularitate internetul;
  - cel puțin 30% dintre cetățeni să facă achiziții on line;
  - o acoperire cu rețele de comunicații în bandă largă (peste 30 Mbps) de minim 80%.

### Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030



Conform HG nr. 313/2017 art. 3 alin. 1 lit. c, Departamentul „avizează propunerile aferente setului național de măsuri de dezvoltare durabilă, urmărind o abordare integrată și multidimensională a acestora, precum și racordarea strategiei naționale la obiectivele de dezvoltare durabilă stabilite la nivelul Uniunii Europene și al Organizației Națiunilor Unite;” Pentru a realiza această atribuție, Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă a coordonat elaborarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030.

Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 a fost adoptată prin HG nr. 877/9 noiembrie 2018, publicată în Monitorul Oficial nr. 985/21 noiembrie 2018.

La doi ani de la adoptarea Strategiei Naționale pentru dezvoltare durabilă a României 2030, datele prezentate arată stadiul în care România se află în procesul de implementare și indică domeniile în care este nevoie de acțiune pentru a îndeplini obiectivele naționale de dezvoltare durabilă până în 2030.

Înainte de izbucnirea pandemiei COVID-19 au fost înregistrate mai mult progrese economice, decât în domeniile social și mediu. Pandemia a încetinit implementarea ODD-urilor și, în unele cazuri, au fost înregistrate regrese. Criza a atins toate segmentele populației, toate sectoarele economiei și toate zonele țării și nu este surprinzător că afectează cel mai mult grupurile vulnerabile, a expus inegalități în societatea noastră și agravează și mai mult disparitățile existente.

În acest context, un lucru este evident și anume, direcționarea eforturilor către implementarea ODD-urilor, care reprezintă baza unei recuperări reziliențe, echitabile și durabile.

#### 1.5 Contextul Regional

Comuna Galații Bistriței este o unitate administrativ teritorială din județul Bistrița-Năsăud și este integrată în Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest.

La nivel regional, principalele documente strategice relevante sunt:

-Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027<sup>17</sup>

-Strategia de Specializare Inteligentă 2021-2027<sup>18</sup>

-Strategia Regională de Mobilitate Urbană Durabilă și Orașe Inteligente a Regiunii Nord-Vest 2021- 2027<sup>19</sup>

#### Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027<sup>20</sup>

Planul de dezvoltare regională (PDR) este principalul document de planificare elaborat la nivel regional și reflectă politicile de dezvoltare relevante la nivel național în raport cu nevoile specifice la nivel de regiune, dar și cu direcțiile strategice de politică ale celorlalți principali finanțatori ai programelor de dezvoltare aferente regiunii respective. Planificarea are în vedere atât fondurile externe (europene) cât și interne (naționale/guvernamentale, regionale, locale). PDR a fost realizat în conformitate cu orientările metodologice elaborate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) ce vizează atât conținutul Planurilor de Dezvoltare Regională cât și cadrul partenerial de elaborare, consultare și aprobare al acestora. Prin activitatea de planificare ADR Nord-Vest își propune să contribuie la realizarea celor trei obiective de bază ale politicii de dezvoltare regională în România, stipulate în Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională: diminuarea dezechilibrelor regionale existente, corelarea politicilor sectoriale guvernamentale la nivelul regiunilor și stimularea cooperării inter-regionale, interne și internaționale, transfrontaliere.

PDR 2021-2027 pornește de la analiza cantitativă și calitativă a condițiilor existente și a tendințelor înregistrate în

<sup>17</sup> <https://www.nord-vest.ro/planul-de-dezvoltare-regionala-2021-2027/>

<sup>18</sup> [https://www.nord-vest.ro/wp-content/uploads/2020/09/RIS3NV-2021-2027\\_200914.pdf](https://www.nord-vest.ro/wp-content/uploads/2020/09/RIS3NV-2021-2027_200914.pdf)

<sup>19</sup> [https://www.nord-vest.ro/wp-content/uploads/2020/08/3.-Raportul-6.-SRMUOIRNV-2021-2027-Strategia\\_Versiune-finala.pdf](https://www.nord-vest.ro/wp-content/uploads/2020/08/3.-Raportul-6.-SRMUOIRNV-2021-2027-Strategia_Versiune-finala.pdf)

<sup>20</sup> Informațiile cuprinse în această secțiune sunt preluate (integral, parțial sau sinteză) din cadrul Planului de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027

perioada de programare trecută (2014-2020) la nivelul regiunii de dezvoltare Nord-Vest (Transilvania Nord) în domenii legate de: resursele naturale, sistemul de așezări, structura socio demografică a populației, infrastructura, mediul, economia, turismul, agricultura și dezvoltarea rurală și administrația și buna guvernare. Analiza situației existente se încheie cu evidențierea potențialului și a nevoilor specifice regiunii, prin intermediul analizei punctelor tari și slabe, oportunităților și amenințărilor (SWOT).

Pe baza acestor informații, a viziunii de dezvoltare pe termen lung, precum și a contextului de planificare și



programare de la nivel național și european privind politica de coeziune pentru perioada 2021-2027, au fost formulate obiective, priorități și acțiuni specifice de dezvoltare ale regiunii pentru

**PDR 2021-2027 pentru Regiunea Nord-Vest** pentru perioada 2021-2027 se bazează pe rezultatele analizei SWOT și pe obiectivele identificate la nivel regional pe termen lung, pe orientările de la nivel național și pe direcțiile strategice ale politicii de coeziune și ale politicii agricole comune promovate de Uniunea Europeană pentru perioada de programare 2021-2027. În ceea ce privește aspectele metodologice s-a adoptat orientarea europeană bazată pe concentrarea tematică a resurselor și orientarea către rezultate și impact, ca răspuns la principalele provocări identificate.

Conform logicii de intervenție promovate la nivel european pentru perioada 2021-2027, strategia se structurează pe priorități de investiții și categorii de intervenție, pentru care s-au stabilit obiective specifice, respectiv acțiuni.

### Viziune (orizont 2034)

Comunitățile din Regiunea Nord-Vest (Transilvania de Nord) înțeleg să valorifice împreună, respectând principiile dezvoltării durabile, resursele naturale, materiale, umane, tradițiile istorice și interculturale în scopul unei dezvoltări susținute, constante care face din Transilvania de Nord una dintre cele mai dinamice regiuni europene.

### Obiective strategice de dezvoltare (orizont 2034)

- Valorificarea avantajelor competitive prin investiții în domeniile de specializare inteligentă ale regiunii.
- Racordarea Regiunii la fluxurile internaționale de mărfuri, turiști, investiții, informații și valori culturale.
- Creșterea investițiilor în capitalul uman al regiunii, în vederea adaptării la economia digitală și industria 4.0.
- Creșterea eficienței economiei rurale, conservând totodată calitatea mediului și patrimoniul etnofolcloric extrem de bogat al regiunii.
- Transformarea centrelor urbane în spații de influență și de atracție regională și trans-regională.
- Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei.
- Promovarea tranziției către surse de energie regenerabilă și gestiunea responsabilă a resurselor.
- Valorificarea spiritului civic în procesul de dezvoltare urbană.
- Dezvoltarea sistemelor de transport cu emisii reduse și încurajarea mobilității active.
- Dezvoltarea bazelor de date pe mai multe niveluri (local, județean, regional) pentru a susține.

### Obiectiv general

Creșterea inteligentă și sustenabilă a economiei regionale, valorificând diversitatea și autenticitatea locală și stimulând inovarea, în vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului și creșterii standardului de viață

<p><b>OS1. Economie competitivă bazată pe inovare și digitalizare</b></p>	<p><b>DIRECȚII DE ACȚIUNE</b></p> <p><b>1.1.</b> Dezvoltarea ecosistemului antreprenorial și creșterea competitivității mediului de afaceri</p> <p><b>1.2.</b> Sprijinirea ecosistemului de inovare și a activităților economice în domeniile de specializare inteligentă</p> <p><b>1.3.</b> Stimularea CDI și adoptării tehnologiilor avansate, în mediul public și privat</p> <p><b>1.4.</b> Promovarea și dezvoltarea tehnologiilor digitale</p>
<p><b>OS2. Capital uman și social dezvoltat</b></p>	<p><b>DIRECȚII DE ACȚIUNE</b></p> <p>2.1 Sprijinirea inserției pe piața muncii și corelarea competențelor profesionale cu dinamica și cerințele viitoare ale pieței</p> <p>2.3 Stimularea participării la procesele de educație și formare continuă, bazate pe o infrastructură modernă și pe digitalizare</p> <p>2.3 Modernizarea, digitalizarea și dezvoltarea serviciilor și infrastructurii de sănătate, promovarea prevenției și a unui mod de viață sănătos</p> <p>2.4. Sprijinirea incluziunii sociale și combaterea sărăciei</p> <p>2.5. Cultivarea spiritului civic și a implicării comunității în procesele de dezvoltare locală</p>
<p><b>OS3. Cadru de viață sustenabil, autentic și atractiv</b></p>	<p><b>DIRECȚII DE ACȚIUNE</b></p> <p><b>3.1.</b> Dezvoltarea integrată și sustenabilă a zonelor urbane funcționale, a municipiilor și orașelor</p> <p><b>3.2.</b> Dezvoltarea zonelor rurale și creșterea calității vieții în mediul rural, prin echiparea cu infrastructură și dotări</p> <p><b>3.3.</b> Dezvoltarea infrastructurii și susținerea evenimentelor culturale, sportive și de agrement</p> <p><b>3.4.</b> Digitalizarea serviciilor publice dedicate comunității, vizitatorilor și actorilor economici</p> <p><b>3.5.</b> Protejarea și valorificarea patrimoniului antropic</p> <p><b>3.6.</b> Dezvoltarea și valorificarea potențialului turistic</p>

<p><b>OS4. Mediu natural valorificat responsabil</b></p>	<p><b>DIRECȚII DE ACȚIUNE</b></p> <p>4.1. Protejarea și valorificarea patrimoniului natural, abiodiversității și dezvoltarea infrastructurii verzi</p> <p>4.2. Creșterea rezilienței la hazarduri naturale și schimbări climatice</p> <p>4.3. Reducerea poluării, ameliorarea și monitorizarea calității factorilor de mediu</p> <p>4.4 Promovarea utilizării sustenabile a resurselor energetice și valorificarea surselor de energie regenerabilă</p> <p>4.5. Modernizarea și dezvoltarea sistemelor de management al apelor, apelor uzate și deșeurilor</p> <p>4.6. Sprijinirea economiei circulare în vederea eliminării deșeurilor și (re)utilizării continue a resurselor</p>
<p><b>OS5. Conectivitate fizică și digitală ridicată</b></p>	<p><b>DIRECȚII DE ACȚIUNE</b></p> <p>5.1. Dezvoltarea infrastructurii de transport în lungul rețelei TEN-T</p> <p>5.2. Creșterea conectivității locale feroviare și rutiere la rețeaua TEN-T</p> <p>5.3. Sprijinirea mobilității durabile intra-regionale, inclusiv cu scop turistic și de agrement</p> <p>5.4. Sprijinirea mobilității durabile în cadrul zonelor urbane funcționale, municipiilor și orașelor</p> <p>5.5. Îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor digitale</p>

Obiectivele definite în cadrul PDR Nord Vest 2021-2027 sunt corelate atât cu Programele Operaționale, conform noului exercițiu bugetar, cât și cu politica de coeziune a UE, după cum urmează

Corelarea priorităților strategiei regionale cu obiectivele politicii de coeziune ale Uniunii Europene și cu Programele Operaționale

<p><b>Obiectiv specific PDR-NV 2021-2027</b></p>	<p><b>Obiective politica de coeziune UE</b></p>	<p><b>Programe Operaționale</b></p>
<p><b>Obiectiv 1.</b> Economie competitivă bazată pe inovare și digitalizare</p>	<p>OP1. O Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente</p>	<p>POCIDIF / POR NORD-VEST / POS</p>
<p><b>Obiectiv 2.</b> Capital uman și social dezvoltat</p>	<p>OP4. O Europă mai socială prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale</p> <p>OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii</p>	<p>POS / POEO / POIDS / POCIDIF/PNS PAC</p>
<p><b>Obiectiv 3.</b> Cadru deviață sustenabil, autentic și atractiv</p>	<p>OP4. O Europă mai socială prin implementarea Pilonului European al Drepturilor Sociale</p> <p>OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii</p>	<p>POR NORDVEST/PNS PAC</p>

<p><b>Obiectiv 4.</b> Mediu natural valorificat responsabil</p>	<p>OP 2. O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute decarbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii</p>	<p>PODD / PORNORD-VEST</p>
<p><b>Obiectiv 5.</b> Conectivitate fizică și digitală ridicată</p>	<p>OP 3. O Europă mai conectată prin dezvoltarea mobilității și a conectivității TIC regionale OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii</p>	<p>POT / POCIDIF / POR NORD-VEST</p>

### Strategia de Specializare Inteligentă 2021-2027, Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest<sup>21</sup>

Specializarea inteligentă pornește de la premisa că nici o regiune nu are suficiente resurse pentru a putea fi competitivă în toate domeniile, motiv pentru care este mult mai eficace să își identifice ariile în care poate face diferența în competiția globală și să își focalizeze apoi atenția pe acele arii în efortul de inovare.

Conform conceptului de bază al strategiilor de specializare inteligentă, fiecare regiune are un potențial unic, ancorat în specificul local, care poate fi deblocat prin anumite măsuri, contribuind la creșterea competitivității prin inovare. Inovarea se întâmplă la nivelul companiilor din regiune prin suportul ecosistemului regional de inovare, format din universități, structuri de cercetare, fonduri de investiții, fonduri de garantare, ONG-uri catalizator, agenții de finanțare, bănci, centre de transfer tehnologic, la care se adaugă resursele umane, materiale financiare și capitalul social din regiune.

Strategia de Specializare Inteligentă identifică sectoarele prioritare de intervenție și modelele adecvate de abordare a acestei specializări pentru a susține procese specializate de inovare în rândul agenților economici prin care să obțină o transformare structurală a acestor sectoare pentru creșterea competitivității acestora în economia globală.

#### Context Macro

REGIUNEA DE DEZVOLTARE NORD-VEST este una din regiunile mai puțin dezvoltate din Uniunea Europeană, PIB-ul/cap de locuitor (în PPC) în 2018 reprezentând 61% din media europeană. Din aceeași categorie fac parte o serie de regiuni din Italia, Croația, Polonia, Grecia, Ungaria, Letonia sau Marea Britanie.

Regiunea este situată în nord-vestul Transilvaniei, la granițele cu Ungaria și Ucraina și cuprinde județele Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Maramureș, Satu Mare și Sălaj, reprezentând 14% din teritoriul țării. Conform INS, populația rezidentă a regiunii a fost în 2019 de 2,55 milioane locuitori (13,14% din populația țării).

În 2017 economia regiunii se baza pe servicii și pe industrie, domenii care contribuie cu aproape 61%, respectiv cu

<sup>21</sup> Documentul integral disponibil online: <https://www.nord-vest.ro/specializare-inteligenta/>. Informațiile cuprinse în această secțiune sunt preluate (integral, parțial sau sinteză) din documentul original.

29% la PIB-ul regional.

Avantaje competitive pot fi identificate în sectoare industriale cu intensitate tehnologică scăzută (piele și încălțăminte, prelucrarea lemnului, mobilă) și în câteva sectoare cu intensitate tehnologică medie spre ridicată sau chiar ridicată (TIC, mașini și utilaje, echipamente electrice). După Regiunea București-Ilfov, în 2018 în Regiunea Nord-Vest există cea mai mare concentrare a firmelor din domeniul TIC, infrastructura de afaceri fiind relativ bine dezvoltată. Majoritatea întreprinderilor fac parte din categoria celor mici și mijlocii și peste 98% din companiile din regiune au mai puțin de 50 de angajați. Unitățile CDI sunt un alt punct forte- regiunea prezentând cea mai mare concentrare a acestora după Regiunea București-Ilfov - școlile de învățământ superior din regiune, printre care și Universitatea Babeș-Bolyai din Cluj, cea mai bine cotate universitate din România la nivel internațional.

De asemenea, dezvoltarea regiunii se poate baza pe resurse umane calificate, având în vedere că în anul 2017 procentul studenților din populația regiunii a fost de 3,65%, peste media națională, numărul absolvenților în științe, inginerie și tehnologie fiind de 30,08%, procent care plasează regiunea pe locul trei după regiunile București-Ilfov și Nord-Est.

Regiunea este caracterizată de un *ecosistem de inovare incoerent*, fiind nevoie de o mai bună cooperare între actorii din modelul quadruple helix. Lipsa unei infrastructuri de transport moderne, în special a celei care asigură transportul rutier și feroviar este o altă problemă. Chiar dacă densitatea drumurilor modernizate este mai mare decât media națională și este traversată de 7 drumuri europene, regiunea rămâne într-o situație periferică în ceea ce privește accesul la infrastructura TEN-T. Doar infrastructura de transport aerian, cu excepția transportului cargo, poate fi considerată ca un suport pentru dezvoltare. În regiune există 4 aeroporturi, printre care aeroportul internațional din Cluj-Napoca, care a înregistrat cea mai mare creștere la nivel național în ultimii ani.

Strategia are ca obiectiv transformarea economică prin inovare, bazându-se pe acele sectoare, activități economice care au potențial, dar și pe rezultatele activității de cercetare-dezvoltare. Totodată sunt luate în considerare resursele unice, provocările globale și competitivitatea industrială europeană, tendințele globale, dar și contextul regional, național și european. Prin domeniile și nișele de specializare în care se va investi în perioada următoare de programare se urmărește fructificarea potențialelor economice de competitivitate de la nivel regional prin valorificarea rezultatelor cercetărilor științifice, orientarea lor către business și finalitate economică.

### **Activitate CDI (sinteză)**

- CDI reprezintă un punct central în strategia UE (2021-2027)
- Min. 35% din fondurile alocate României vor merge spre zona de CDI
- România ocupă ultimul loc la nivel U privind alocările bugetare pentru CDI -0.5%/2018, comparativ cu 2.12% media UE
- Regiunea Nord-Vest a alocat 0.24% din PIB pentru CD (2017), în urma regiunilor București-Ilfov (1,02%), Vest (0,39%), Sud – Muntenia (0,34%) și Centru (0,26%). Trendul este unul negativ (alocare medie 0.39% PIB pentru perioada 2011-2015)
- 59% din alocările pentru CD în Regiunea NV provin din surse private în 2018 (media UE 59.95%)
- În privința participării în proiecte de cercetare finanțate prin Programului Horizon 2020, în actuala perioadă de programare România s-a situat pe locul 17 din 28 în privința numărului de organizații participante (1327). Din totalul organizațiilor participante la nivel de țară, un număr de 146 au fost din Regiunea Nord-Vest (9,5% din valoarea națională), județul Cluj conducând detașat cu 127 parteneri. În ceea ce privește clasamentul organizațiilor din Regiunea Nord-Vest cu cele mai multe proiecte H2020, pe primul loc se situează Universitatea Tehnică din Cluj- Napoca cu un număr de 24 proiecte, fiind urmată de Universitatea Babeș-Bolyai cu 15 proiecte și Universitatea de Medicină și Farmacie Iuliu Hațieganu cu 11 proiecte
- Prin comparație cu regiunile de referință cu care se face benchmarking-ul regional, cheltuielile CD per locuitor plasează regiunea pe ultimele locuri. Regiunile Pomorskie (129,2 Euro per locuitor) și Dolnoslaskie (124,4 Euro per locuitor) din



Polonia și regiunea DélAlföld (98,3 Euro per locuitor) din Ungaria, alocând sume semnificativ mai mari activităților de cercetare în comparație cu Regiunea Nord-Vest (21,1 Euro per locuitor).

### Potențial de inovare (Regiunea NV)

România se poziționează pe ultimul loc din Europa, înregistrând în perioada 2011-2015 cea mai accentuată scădere a indicelui compozit al inovării dintre toate Statele Membre, cu o ușoară revenire începând cu 2016 și continuând cu același trend până în 2019

La nivelul regiunilor europene, analiza potențialului de inovare se regăsește în Tabloul de bord privind inovarea regională, în care Regiunea Nord-Vest este listată pe ultimele locuri la nivel european, alături de toate celelalte regiuni ale României. Cu un indice regional al inovării de 0,144 (valoare normalizată), reprezentând numai 31,1% raportat la media UE în 2011, respectiv 91,1 raportat la media națională, Regiunea Nord-Vest se situa în 2019 după regiunile București-Ilfov (54,1%) și Vest (34,3%), înregistrând o scădere accentuată a indicelui față de 2011, când regiunea atingea o pondere de 40,8%.

### Digitalizarea economiei și a societății

- Conform raportului din 2019 privind progresul digital al României, țara se situează pe penultimul loc (27) în ceea ce privește Indicele economiei și societății digitale (DESI)
- România înregistrează cele mai bune rezultate la dimensiunea „Conectivitate” (locul 22), datorită disponibilității pe scară largă a rețelelor fixe de bandă largă de mare și foarte mare viteză, proporția gospodăriilor acoperite fiind de aproximativ 87% (sub media UE de 97%) iar utilizarea acestor servicii fiind de 66% (sub media UE de 77%)
- Acoperirii serviciilor de bandă largă de foarte mare viteză, de care beneficiază 39% din zonele rurale (peste media UE de 29%). Proporția locuințelor din mediul rural care beneficiază de abonamente la servicii de bandă largă de mare viteză (≥30 Mbps) este mult mai mare (55%) decât media UE de 41%
- România a rămas în urmă în ceea ce privește acoperirea 4G (77%, conform DESI 2019), clasându-se cu mult sub media UE de 94%
- 2018: Regiunea Nord-Vest a fost pe locul 3 în ceea ce privește proporția gospodăriilor dotate cu computer acasă (72%), după Regiunile București-Ilfov și Vest. De asemenea, 79,5% din cetățenii regiunii au utilizat internetul zilnic în 2018 (conform INSSE)
- 2018: Regiunea Nord-Vest se afla pe locul 2 în ceea ce privește ponderea persoanelor care au utilizat PC și tot pe locul 2 din perspectiva ponderii persoanelor care au utilizat PC cu conexiune la internet
- 2018: conectarea la internet a gospodăriilor este de 74%, după Regiunile București-Ilfov și Vest
- 2018: regiunea Nord-Vest se afla pe locul al treilea în România în ceea ce privește procentul persoanelor care utilizează Internetul în fiecare zi (79,5%), după regiunile București-Ilfov (86,1%) și Vest (80%)
- 2018: regiunea Nord-Vest a înregistrat ponderea cea mai ridicată a utilizatorilor care au achiziționat îmbrăcăminte și produse sportive online (81,7%)
- 2018: Regiunea Nord-Vest se afla pe locul 2 în anul (9,3%), în ceea ce privește ponderea personalului care a utilizat echipamente sau utilaje computerizate (după regiunea București Ilfov – 10,3%). De asemenea se remarcă o concentrare semnificativă a sectorului TIC în județul Cluj, cu peste 70% din totalul firmelor de profil din regiune și 3,6% din totalul firmelor din județ.

### Viziunea

Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest va intra până în 2034 în topul celor mai inovative regiuni din Europa Centrală și de Est, prin îmbunătățirea performanței activităților de cercetare-inovare și valorificarea rezultatelor în scopul creșterii veniturilor, a numărului locurilor de muncă și a standardului de viață, luând în considerare principiile unei economii verzi și sustenabile.

### Obiective Strategice

**Transformarea structurală a economiei** prin inovare bazată pe noi tehnologii pentru a răspunde principalelor provocări societale și economice, având la bază principiile sustenabilității și ale economiei circulare.

**Dezvoltarea ecosistemului regional de inovare și conectarea** acestuia la rețele naționale, europene și globale

**Dezvoltarea capacității de cercetare și de valorificare a rezultatelor cercetării** în vederea creșterii gradului de inovare

**Valorificarea avantajelor digitalizării** atât în sectorul public cât și în mediul privat

Obiectivele de mai sus, pe lângă aspectele menționate, pornesc de la nevoia de a asigura tranziția de la activitățile economice existente către *activități noi*, în conformitate cu tendințele europene și globale, în urma valorificării rezultatelor din activitatea de cercetare-dezvoltare. De asemenea, acestea subliniază nevoia unei *modernizări a*

activităților economice, în special prin utilizarea tehnologiilor industriale și emergente, precum și a tehnologiei digitale și au în vedere *diversificarea*, prin crearea unor sinergii între sectoare și/sau activități existente, respectiv activități economice tradiționale și activități noi. Nu în ultimul rând au în vedere *creșterea rezilienței economice* a regiunii în fața schimbărilor climatice și în condiții de criză.

Domenii prioritare/Tendențe de specializare inteligentă/Priorități

Direcție de dezvoltare	Obiectiv strategic	Priorități
<b>PILON I – INOVARE PENTRU SĂNĂTATE ȘI BUNĂSTARE</b>	Sprijinirea inovării în domenii cutrașiție în regiune în scopul îmbunătășirii sănătășii și bunăstăriiunui mare număr de locuitori.	1. Domeniul AGROALIMENTAR 2. Domeniul COSMETICE ȘISUPLIMENTE ALIMENTARE 3. Domeniul SĂNĂTATE
<b>PILON II – DEZVOLTAREA SECTOARELOR EMERGENTE</b>	Valorificarea rezultatelor din activitatea de cercetare-dezvoltarebazate pe tehnologii avansate în vederea dezvoltării unor activități economice emergente, de nișă, în concordanșă cu tendinșele globale	1. Domeniul MATERIALENOI 2. Domeniul TEHNOLOGIIAVANSATE DE PRODUCȘIE
<b>PILON III – TRANSFORMARE DIGITALĂ: AGENDA DIGITALĂ REGIONALĂ</b>	Digitalizarea economiei și societășii, sprijinită de tranzișia către inovare asectorului TIC	1. Domeniul TECHNOLOGIAINFORMAȘIEIȘI COMUNICAȘIILOR

### Perspective strategice nivel regional

La nivelul regiunii Nord Vest principalele direcșii strategice de dezvoltare sunt definite prin intermediul **Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027**, componenta de specilizare inteligentă având o strategie sectorială separată – **Strategia de Specializare Inteligentă 2021-2027, Regiunea Nord Vest**.



Ambele strategii sunt construite pornind de la noul cadru strategic european. Coroborat cu noul rol de importanșă crescută a ADR-urilor în managementul proiectelor finanșate european, direcșii și obiectivelestrategice de la nivel regional trebuie să reprezinte un reper important în dezvoltarea atât la nivel judeșeancât și local (în principal prin conectarea strategiilor locale cu direcșii de dezvoltare regionale).

Alături de programele operașionale regionale, autoritășile locale (judeșene, locale) au oportunitatea să își coreleze obiectivele de dezvoltare strategică cu cele de la nivel nașional incluse în Planul Nașional de Redresare și Rezilienșă.

Atât Regiunea Nord-Vest cât și județul Bistrița-Năsăud au ca obiectiv general regini respectiv județe smart. Strategia județeană este prezentată așa cum rezultă ea din SDL, căci nu a fost făcută publică de către autoritățile județene, fiind preluată și prezentată așa cum a fost ea prezentată în SDL Galații Bistriței 2021-2027.



Conform Strategiei de dezvoltare a județului Bistrița-Năsăud, U.A.T. GALAȚII BISTRITELI își va configura cadrul dezvoltării durabile printr-o economie inteligentă, diversificată și specializată, prin poziția diferențiată pe baza valorizării inteligente a tradițiilor și valorilor autentice, printr-o conectivitate consolidată cu teritoriul. Declarația de viziune la orizontul de timp 2025 poate fi formulată astfel: județul Bistrița-Năsăud este competitiv prin comunitățile sale

inteligente, unicitatea culturală și natura de basm.

Viziunea are ca scop principal focalizarea resurselor existente și potențiale pentru definirea și accentuarea diferențierii județului în competiția acestuia cu alte județe din regiune și din țară, diminuarea sau eliminarea problemelor actuale, precum și valorificarea economică a elementelor unicate ale județului pentru asigurarea unui avantaj competitiv sustenabil în raport cu alte zone. Competiția cu alte zone trebuie să se facă pe strategie, pe competențe distinctive, pe atitudine, pe creativitate, pe diversificare, inclusiv pe cooperare în domenii de nișă care aduc valoare adăugată pentru toți partenerii.

Din analiza situației prezente a județului Bistrița-Năsăud din punct de vedere social și economic, precum și în baza consultării actorilor sociali reprezentativi, a rezultat următoarea formulare extinsă a viziunii județului: prin abordarea integrată și personalizată pe zone de dezvoltare (specializare inteligentă), prin transformarea în avantaj competitiv potențialului industrial dar și agricol, prin reindustrializare specializată diversificată, prin valorificarea mai inteligentă a resurselor naturale, culturale și istorice din județ care au caracter de unicat pe plan național și internațional, prin motivarea și dezvoltarea coerentă a resursei umane existente și atragerea de resursă umană înalt calificată, pe calificare și recalificare eficace, prin punerea unui accent permanent la nivelul administrației publice, agenților economici din

industrie, agricultură și turism pe creativitate și inovare, pe comunicare și colaborare, prin clusterizarea și diversificarea inteligentă a sectorului industrial și agricol specific județului, inclusiv pe furnizarea de produse proprietare sofisticate – cu valoare adăugată ridicată și cu caracteristici unicate – prin aplicarea fermă a unui întreg cadru de măsuri și mecanisme de incluziune socială, de protejare a mediului înconjurător, inclusiv prin orientarea adecvată a activităților sociale și economice din județ, prin încurajarea competiției pe elemente de diferențiere și colaborării pe proiecte de interes larg între administrațiile publice locale, până în anul 2025 județul Bistrița-Năsăud trebuie să se reflecte în următoarele direcții și repere de progres:

- I. Dezvoltare economică inteligentă prin specializare diversificată;
- II. Dezvoltare durabilă;
- III. Diferențe prin valorizare inteligentă a tradițiilor și valorilor autentice;
- IV. Conectivitate sporită

În acest context, respectarea strategiei județului Bistrița-Năsăud conform dictonului „să gândim global și să acționăm local”, dezvoltarea durabilă nu este una dintre opțiunile posibile, ci singura perspectivă rațională de dezvoltare locală prin confluența factorilor economici, sociali și de mediu.

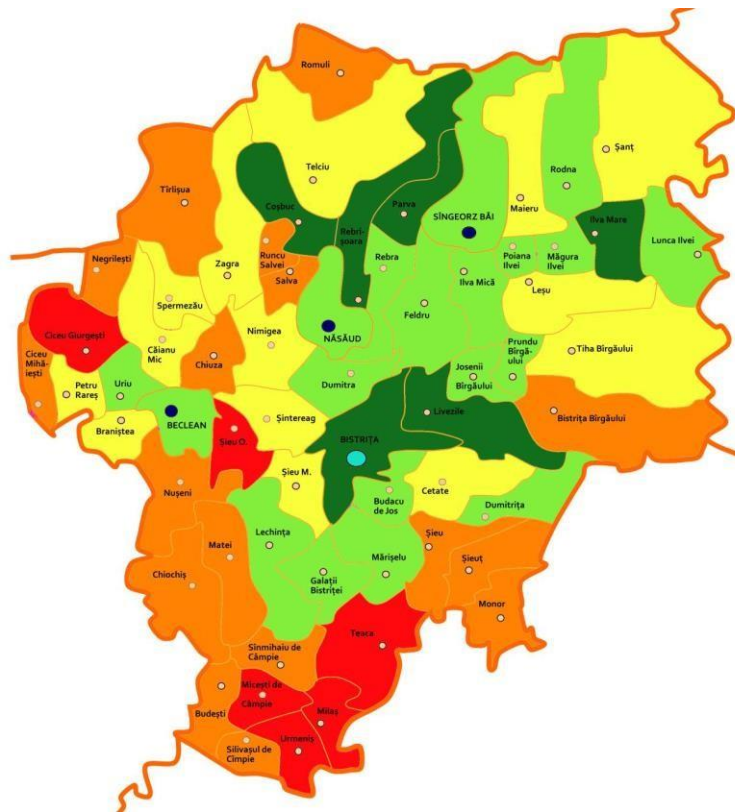
Obiectivele generale privind dezvoltarea durabilă a comunei GALAȚII BISTRIȚEI din județul Bistrița-Năsăud, regiunea de Nord-Vest a României, pentru orizontul 2020, vizează:

1. Asigurarea unei integrări funcționale în teritoriul județean, național și în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband;
2. Dezvoltarea localității, echipată cu infrastructură tehnico-edilitară și eficient interconectată în vederea asigurării unor spații rurale de calitate, atractive și incluzive;
3. Dezvoltarea localităților comunei pentru a devenii competitive și funcționale prin sprijinirea specializării zonale/teritoriale;
4. Protejarea patrimoniului natural și construit prin valorificarea elementelor de identitate locală;
5. Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare locală.

Viziunea strategiei de dezvoltare durabilă a comunei GALAȚII BISTRIȚEI își propune, prin implementarea ei, crearea unui teritoriu funcțional, administrat eficient, care să asigure condiții atractive de viață și

locuire pentru cetățenii săi, cu un rol important în dezvoltarea zonei.

În cadrul strategiei de dezvoltare a județului Bistrița-Năsăud au fost calculați în baza unor indicatori o serie de nivele potențiale de dezvoltare pentru mai toate unitățile administrativ-teritoriale după cum se poate vedea din figura alăturată.



**Fig.6. Harta de potențial de dezvoltare**

Legenda: Verde închis- potențial ridicat Verde deschis – mediu spre ridicat Galben – mediu Portocaliu – redus Rosu – foarte redus

### 2.2.3 Revizuirea proiectelor și inițiativelor trecute și în curs de desfășurare

Din punctul de vedere al digitalizării și al transformării smart a comunității, cel mai avansat document programatic este SDL a GAL ”Progres Transivan”.

**Administrația Publică Locală.** Activitățile și acțiunile de utilitate și de interes local desfășurate sub autoritatea Administrației Publice Locale, au scop furnizarea de servicii de utilitate publică și asigură, în măsura în care infrastructura permite acest lucru, alimentarea cu apă, energie termică, gaze naturale, canalizarea, salubritatea localităților, iluminatul public și administrarea domeniului public.

#### ANALIZA SWOT

De interes este și faptul că membrii GAL beneficiază în mod egal de măsurile integrate de dezvoltarea locale astfel pentru a concepe o Strategie de Dezvoltare Locală (SDL) este imperios necesar să luăm în considerare toate analizele realizate de membrii GAL, specificul locale identificat precum și măsurile propuse.

GAL “PROGRES TRANSILVAN”, a realizat analiza SWOT, luând în considerare punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și amenințările privind teritoriul, populația, activități economice și organizarea socială și instituțională. Analiza a avut în vedere teritoriul în ansamblul său și acele caracteristici specifice care se regăsesc direct sau indirect în prioritățile, domeniile de intervenție și măsurile stabilite în SDL.

#### TERITORIUL

- (caracteristici geografice – izolare – deservire – infrastructuri) (centre de interes –patrimoniu –cultură – mediu înconjurător)

Puncte tari	Puncte slabe
<p>Teritoriul are în imediata sa vecinătate orașele Bistrița (județul Bistrița-Năsăud), Cluj-Napoca (județul Cluj) și Reghin (județul Mureș).</p> <p>□ Teritoriul este străbătut de 2 drumuri naționale: DN15A(E58) și DN16 și 3 drumurile județene importante: DJ151, DJ162 și DJ173. Teritoriul este străbătut de calea ferată Luduș – Măgheruș – Bistrița.</p> <p>Condițiile climaterice și geografice fac din teritoriul acoperit de parteneriat o zonă propice practicării și dezvoltării agriculturii.</p> <p>□ Solul este fertil prielnic desfășurării activităților agricole și zootehnice.</p> <p>În teritoriul există un sit Natura 2000 și o comună cuprinsă în lista Zonelor cu valoare naturală ridicată.</p> <p>Colectarea și transportul deșeurilor este realizat de către operatorul județean desalubritate.</p>	<p>5 din cele 7 comune de pe teritoriul acoperit de parteneriat sunt considerate zone sărace.</p> <p>Mai puțin de 50% din lungimea drumurilor comunale din teritoriul este asfaltată.</p> <p>Alimentarea cu apă se face în cea mai mare parte a localităților din fântâni iar canalizare nu există încă.</p> <p>□ Relieful este reprezentat prin coline, neexistând peisaje deosebite pentru a se putea dezvolta turismul peisagistic.</p>

Oportunități	Amenințări
<p>Valorificarea potențialului agricol al zonei prin dezvoltarea unei agriculturi durabile, performante și competitive.</p> <p><input type="checkbox"/> Valorificarea resurselor naturale neexploatate pentru fabricarea materialelor de construcții (nisipuri, pietrișuri, argilă), zăcăminte de gaze naturale, resurse de sare și nămol terapeutic.</p> <p>Implementarea în teritoriu a Masterplanului județean pentru proiectul "Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în Bistrița-Năsăud" cu efect asupra creșterii numărului de investiții și dezvoltarea agriculturii.</p> <p>Deschiderea instituțiilor publice din zonă la relații de parteneriat.</p>	<p><input type="checkbox"/> Resursele financiare pentru dezvoltarea infrastructurii insuficiente.</p> <p><input type="checkbox"/> Puterea financiară a fermierilor din zonă ar putea rămâne scăzută dacă nu se găsesc soluții inovatoare și nu se deschid spre asociere.</p> <p><input type="checkbox"/> Terenurile agricole neexploatate se degradează prin procese de eroziune pluvială și procese de deplasare în masă din tectonic.</p>

### 2.3 Cooperare cu alte sate

Vă rugăm să descrieți modul în care cooperați cu satele și comunitățile rurale din apropiere, pe baza întrebărilor orientative din caseta de mai jos.

Vă rugăm să descrieți modul în care satul dumneavoastră cooperează cu alte sate, orașe, orașe și părți interesate (nevecinate), inclusiv parteneriate și apartenența la rețele și asociații și proiecte de cooperare, precum și contribuția aderării și parteneriatelor la dezvoltarea locală a satului dumneavoastră.

Colaborarea cu celelalte zone rurale din județ și regiune, ba chiar cu orașele mici și stațiunile turistice, poate crea premisele unei învățări active și aplicate și genera soluții pentru care autoritatea locală din Galații Bistriței încă nu are experiență dar poate folosi extrem de mult experiențele altor localități și administrații.

Cadrul legal al acestor colaborări există ba, mai mult, legislația încurajează colaborarea dintre instituțiile statului, cadrul acestei colaborări fiind de mai multe tipuri. Este vorba despre o colaborare instituțională, așa cum sunt Instituția Prefectului sau Consiliul Județean, ambele instituții având un important rol catalizator în colaborarea dintre localitățile județului sau asociativă, așa cum sunt asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau grupurile de acțiune locală (GAL). Colaborarea nu trebuie să fie niciodată unidirecțională, de la structura mare la cea mică sau de la structura superioară la cea subordonată ci trebuie să fie în ambele direcții, atât ca și informare și preluare de experiențe și know-how, cât și ca soluții implementate, dezvoltarea unei fiind în interdependență de dezvoltarea celeilalte și invers. Chiar dacă structura mică este cea care se dezvoltă, structura mare trebuie să țină pasul cu gradul de dezvoltare și să facă progrese similare, altfel creează frustrare și reacții negative în rândul celorlalți membrii și, mai ales, a cetățenilor care nu ar avea acces la servicii publice la fel de dezvoltate și profesionale.

**Grupul de Acțiune Locală "Progres Transilvan"** este o structură asociativă de tip LEADER din care face parte și comuna Galații Bistriței. Teritoriul LEADER al comunelor Budești, Miceștii de Cîmpie, Milaș, Sinmihaiu de Cîmpie, Silivașu de Cîmpie,

Teaca și Galații Bistriței este situat în partea de sud a județului Bistrița-Năsăud, în Câmpia Transilvaniei, Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest.

**Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest** a fost creată prin asocierea autorităților locale și județene din județele Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Maramureș, Satu Mare și Sălaj. Suprafața regiunii este de 34.160 km<sup>2</sup>, reprezentând 14,3% din teritoriul României. Regiunea Nord-Vest se situează astfel pe locul 4 la nivel național în privința suprafeței, respectiv pe locul 29 între cele 273 regiuni ale UE. Agenția de Dezvoltare Regională Nord-Vest este chemată și ea să devină un factor catalizator al dialogului inter teritorial, cu atât mai mult cu cât obiectivul general al Planului Regional de Dezvoltare Locală este „Creșterea inteligentă și sustenabilă a economiei regionale, valorificând diversitatea locală și stimulând inovarea, în vederea diminuării disparităților intra și inter regionale și creșterea standardului de viață”, cu un puternic accent pus pe digitalizarea administrației publice iar prioritatea 2 a Programului Operațional Regional pentru Regiunea Nord-Vest este ”o regiune cu localități smart” iar conceptul de sat inteligent, dorit de Galații Bistriței, se încadrează perfect în acest ansamblu și chiar este o condiție sine qua non a realizării dezideratului județean<sup>22</sup> și Regional.

**Județul Bistrița-Năsăud** este împărțit, din punct de vedere administrativ, într-un municipiu, 3 orașe și 58 de comune cu 235 de sate. Se învecinează cu județele Cluj, la vest, Maramureș, la nord, Suceava, la est și Mureș la sud.

Suprafața județului este de 5.355,20 km<sup>2</sup>, reprezentând 2,24% din suprafața țării, situându-se pe locul 28 printre județele României din punct de vedere al suprafeței.

Populația stabilă a județului conform Recensământului populației și locuințelor 2011 INS, este de 286.225 locuitori. Din totalul populației, 36.67% locuiește în mediul urban și 63,33% în mediul rural, procentul de bărbați este de 49,47%, iar de femei 50,53%. Instituția care reprezintă județul este, cu preponderență, Consiliul Județean Bistrița Năsăud și, cu mici intermitențe, Instituția Prefectului Bistrița Năsăud. CJ Bistrița Năsăud trebuie să fie un catalizator de comunicare între comunitățile rurale care îl alcătuiesc, să devină atât o resursă de finanțare și dezbateri cât și principalul catalizator de soluții dar și de politici publice. Digitalizarea instituției este în directă dependență de digitalizarea CJ și a Instituției Prefectului și chiar în raport de condiționalitate, împreună contribuind la îndeplinirea priorității 2 a Regiunii, „o regiune inovativă și digitalizată” dar și a Agendei 2030 a Uniunii Europene<sup>23</sup>.

Teritoriul acoperit de parteneriat, Grupul de Acțiune Locală ”Progres Transilvan”, este compus din 7 comune, are o suprafața totală de 452,18 km<sup>2</sup>, o populație stabilă conform Recensământului populației și locuințelor 2011 de 14.228 locuitori și o densitate medie de 31,46 loc/km<sup>2</sup>. Teritoriul are în componența 34 de localități.

Vecinătățile administrative teritoriului GAL sunt orașele Bistrița (județul Bistrița-Năsăud), Cluj-Napoca (județul Cluj) și Reghin (județul Mureș), poziția sa având un rol deosebit în dezvoltarea economică, socială și culturală a zonei. Cele 3 orașe reprezintă poli de interes și de desfacere pentru produsele din zonă. În partea de Nord, Nord-Est și Nord-Vest teritoriul se învecinează cu comunele Chiochiș, Matei, Lechința, Șieu-Măgheruș, Mărișelu, Șieu, Șieut din județul Bistrița-Năsăud, în partea de Vest se învecinează cu județul Cluj, iar în partea de Sud și Sud-Vest cu județul Mureș<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> Cu observația că județul Bistrița-Năsăud nu are, până la această oră, nici măcar un draft publicat cu privire la Strategia sa de dezvoltare locală în perioada 2021-2027

<sup>23</sup> OP 3 O Europă mai conectată prin dezvoltarea mobilității și a conectivității TIC regionale

<sup>24</sup> SDL GAL ”Progres Transilvan” versiunea modificată 3 2021 (<https://progrestransilvan.ro/despre-noi/strategie-de-dezvoltare-locala/>)





Comuna mai face parte din ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, o asociație intercomunitară care poate contribui ca toate localitățile componente să dezvolte soluții inteligente atât privind colectarea de deșeuri (compania Supercom, spre exemplu, dezvoltând o aplicație de mobil care informează cetățenii cu privire la orarul după care se ridică gunoiul în localitățile operate de către societate și care ar fi important să apară atât pe site-ul primăriei cât și pe anunțurile de pe pagina de facebook a primăriei pentru Galații Bistriței) dar și aplicații ([www.myara.ro](http://www.myara.ro)) și diverse metode de comunicare on-line prin care să ajungă la cetățeni informații privind colectarea selectivă, ridicarea deșeurilor vegetale, etc. Toate acestea vor contribui la o mai bună și inteligentă gestionare a colectării deșeurilor și a salubrității domeniului public.

O altă entitate asociativă este Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Servicii de Alimentare cu Apă și de Canalizare în județul Bistrița-Năsăud. Și aici, aportul digitalizării este extrem de important de la contoare de apă inteligente la soluții digitale pentru depistarea avariilor sau supravegherea rețelei de distribuție a apei și a rețelei de canalizare, digitalizarea stațiilor de pompare și epurare, etc.

Galații Bistriței mai este parte și în alte ADI, precum ADI "Valea Dipșei", ADI Turism în Bistrița, etc.

### III. CARACTERISTICI CHEIE ALE GALAȚIILOR BISTRITȚEI

#### 3.1 Caracteristicile cheie ale satului și zonei rurale

Comuna Galații-Bistriței este situată în zona sudică a Județului Bistrița-Năsăud localizându-se mai exact, între comunele Șieu-Măgheruș în partea de nord, comuna Mărișelu în nord-est, comuna Lechința la vest și comunele Sânmihaiu de Câmpie și Teaca la sud - sud - est. În ceea ce privește distanța dintre centrul comunei Galații-Bistriței și centrele comunelor vecine constatăm următoarele: se situează la 12 km de Teaca, la 9 km de Lechința, la 17 km de Mărișelu și nu în ultimul rând la 22 km față de municipiul Bistrița.

Ca și suprafață, comuna Galații-Bistriței ocupă aproximativ 7126 ha, din care 413 ha intravilanul localităților.

Căi de comunicație: DN 15A - traversează comuna prin localitățile Galații-Bistriței, Dipșa și Herina; DJ 154 D- face legătura cu Albeștii-Bistriței; DC 16 - face legătura cu localitatea Tonciu.

#### Cadrul natural

Geografic, este situată la contactul dintre complexul Bistrița-Șieu și Câmpia Transilvaniei.

Hidrografic - teritoriul este străbătut de valea Dipșei care constituie colectorul principal al apelor din teritoriu.

Relieful, reprezentat prin:

- Dealurile Șieului - în partea de est a comunei (o culme deluroasă înaltă, cu altitudini ce depășesc 600m, culme care este flancată la sud-vest de Valea Dipșei)
- Câmpia Transilvaniei - în partea central-vestică - relief colinar cu altitudini în jur de 500 m.

Geologic - cernoziomuri levigate, saraturi, coluri aluvionare, roci impermeabile.

Climatul este temperat - continental, cu temperatură medie anuală de 8,5 grade Celsius și precipitații de 750 - 800 mm/an.

#### Structura administrativ teritorială

Comuna Galații-Bistriței are în componență cinci sate: Galații-Bistriței - reședința de comună, Dipșa, Herina, Tonciu și Albeștii-Bistriței.

#### Specific demografic

Numărul de locuitori stabilit în urma recensământului din anul 2012 este de 2158, dintre care 1967 având naționalitate română, iar 191 naționalitate maghiară.

De asemenea la nivelul comunei Galații-Bistriței apare și o scădere însemnată a populației după circa 70-100 de ani. Cauzele care au determinat acest fapt sunt următoarele:

- Scăderea natalității, a numărului de căsătorii;
- Perspectivele extrem de rare de încadrare în câmpul muncii a tineretului;
- Îmbătrânirea populației;
- Se pune accent pe somaj și nu pe locurile de muncă; cronicizarea unor boli profesionale; cardiovasculare, pulmonare, reumatism, etc.;
- Scăderea nivelului de trai și a stării de sănătate a populației;
- O mare parte a tinerilor comunei și-a găsit de lucru în: Spania, Austria, Italia, Germania, și alte state europene.

Din punct de vedere confesional se împart în:<sup>25</sup>

- 1745 ortodocși
- 191 reformați
- 90 penticostali
- 88 greco-catolici
- 24 alte religii
- 15 adventiști de ziua a 7-a

<sup>25</sup> <http://www.insse.ro/recensamantromania>

9 - religie nedeclarată

Întreaga populație a comunei locuiește în 928 de clădiri care cuprind 928 locuințe.

### Resurse naturale

Climatul zonei impune prezența pădurilor de foioase, care sunt formate în mare parte din: specii de stejar, fag, carpen, la care se adaugă molidul, teiul, cireșul pășăresc, părul pădureț, mărul pădureț, jugastrul, frasinul, și multe alte specii pe care le găsim în zonele de câmpie: plopul, salcâmul, și arbuști, ca de exemplu: alunul, socul, măceșul, porumbarul, salcia, hameiul etc.

Încă din cele mai vechi timpuri, fauna era una din ramurile cele mai variate, însă, odată cu trecerea timpului acesta a traversat câteva modificări, atât în ceea ce privește numărul speciilor, cât și în privința numărului indivizilor din cadrul aceleiași specii. Cele mai des întâlnite animale de aici sunt: mistrețul, căpriorul, lupul, ursul, cerbul, vulpea, bursucul, dihorul, nevăstuica, cârțița, ariciul, iepurele, veverița, șoarecele de câmp, șoarecele de pădure, jderul.

Reptilele sunt reprezentate de șarpele de casă, de pădure, șopârla de câmp, însoțite și de un număr considerabil de specii de broaște.

Ca și specii de păsări aparținătoare comunei putem preciza: uliu, cucuvea, huhurez, bufniță, ciocănitoare, pupăză, vrabie, ciocârlan, ciocârlie. Există și câteva păsări migratoare ce poposesc la noi în perioada caldă de peste an sunt: rândunica, graurul, mierla, sturzul, cucul.

Este bine de știut și faptul că odată cu micșorarea suprafeței forestiere și vânatul excesiv din trecut a apărut și înapoierea indivizilor din cadrul speciilor de animale și păsări, câteva dintre acestea rar mai putând fi văzute pe teritoriul comunei noastre.

### Asistență socială, cultură, sport, învățământ și artă

Structura învățământului este împărțită în învățământ preșcolar care își desfășoară activitatea în trei localuri unde sunt cuprinși 65 de copii preșcolari, apoi se încadrează învățământul primar și cel gimnazial care își desfășoară activitatea în cinci localuri care cuprind 300 de elevi. Numărul cadrelor didactice care se preocupa de procesul de învățământ este de 21 profesori, toți fiind calificați; învățători și educatoare 10, toți având calificare.

Comuna Galații-Bistriței a fost dintotdeauna foarte bine dezvoltată și din punct de vedere folcloric, predominând folclorul autentic care s-a manifestat cu ocazia diferitelor evenimente din viața locuitorilor comunei, dar și în cadrul manifestărilor agrare, agricultura fiind activitatea de bază a locuitorilor comunei Galații-Bistriței.

Începând cu anul 2008, în interiorul căminului cultural Dipșa au avut loc și activitățile Ansamblului de cântece și dansuri populare "CUNUNA DE SÂNZIENE", foarte bine cunoscut la nivel județean, dar și la nivel național.

În localitatea Galații-Bistriței își desfășoară activitatea și biblioteca comunală, care satisface nevoia de lectură a tuturor locuitorilor comunei Galații-Bistriței. Această instituție deține un fond de carte de peste 11.000 volume care se află în grija deosebită a bibliotecarului.

În momentul de față și școala generală are în posesie un număr peste 2.000 de volume de cărți, care au principala destinație pentru elevii și cadrele didactice din interiorul școlii gimnaziale din comună.

Din punct de vedere religios, credința ca drept constituțional și nu în ultimul rând ca și componentă a manifestărilor spirituale din interiorul acestei comune, își desfășoară activitatea în cadrul instituțiilor de cult care țin de Biserica Ortodoxă, Biserica Greco-catolică, Cultul Penticostal, și Cultului Adventist de Ziua a 7-A.

Persoanele care țin de alte culte religioase legal recunoscute, au dreptul de a se manifesta liber de câte ori au ocazia și în locurile pe care aceasta le crede de cuviință în limitele dispozițiilor legale.

Nu în ultimul rând, comuna deține și o rețea sanitară în a cărei alcătuire intră cabinetul medical individual, cu dotari minime, loc în care își desfășoară activitatea 1 medic de familie însoțit de 1 asistentă medicală precum și o farmacie.

De asemenea, sportul din comună, a primit dintotdeauna atenție deosebită din partea autorităților, având în localitatea Dipșa o echipă de fotbal înscrisă în competiția județeană.

Baza sportivă a comunei este formată din trei terenuri de fotbal și două terenuri de minifotbal, terenuri cu gazon sintetic construite în anul 2014 și 2016, din care unul se află în localitatea Dipsa iar altul în incinta școlii gimnaziale Galații-Bistriței, terenuri care pot fi folosite și de către elevi pentru orele de educație fizică..

### Turismul

Printre atracțiile turistice cele mai importante putem evidenția Biserica evanghelică Herina, înălțată în secolul al XIII-lea, monument ce se înalță impozant fiind vizibilă din toată zona. O altă biserică importantă atât ca și patrimoniu național cât și ca frumusețe este biserica de la Dipsa ctitorită în secolul XV.

### Analiza SWOT

#### Puncte tari:

- ✓ Teren agricol fertil, pășuni bogate și climat propice pomiculturii și viticulturii;
- ✓ Potențial de valorificare turistică diversificată: eco-turism, agro-turism, turism religios și turism de aventură.
- ✓ Potențial de exploatare a moștenirii culturale de la nivelul comunei Galații-Bistriței;
- ✓ Resurse naturale generale, minerale-materiale de construcții;
- ✓ Experiența autorităților locale în implementarea fondurilor europene;
- ✓ Experiență în gestionarea investițiilor publice;

#### Puncte slabe

- ✓ Lipsa locurilor de muncă pentru tineri;
- ✓ Îmbătrânirea populației datorită migrației tinerilor în zonele care oferă mai multe oportunități pe piața muncii;
- ✓ Scăderea nivelului de trai și a stării de sănătate a populației datorită nivelului redus de venituri a familiilor din comună;
- ✓ Migrația forței de muncă în alte state europene a dus la reducerea forței de muncă calificate și a populației apte de muncă la nivelul comunei, făcând-o neatractivă pentru investitori.

#### Oportunități

- ✓ Valorificarea potențialului turistic al zonei, în special garantat de relieful spectaculos și de mediul natural nepoluat, a specificului rural tradițional bine menținut;
- ✓ Potențial de dezvoltare economică în sectorul producției agricole de nișă, a agriculturii ecologice: fructe rare, fructe de pădure, plantelor medicinale;
- ✓ Potențial de dezvoltare a zootehniei de nișă: bivoli, zimbri, iepuri, păuni, fazani, etc.
- ✓ Existența specialiștilor la nivelul autorităților publice și experiențele trecute în materie de gestionare a instrumentelor financiare nerambursabile, guvernamentale sau structurale;

#### Amenințări

✓ Continuarea exodului tinerilor și a forței de muncă calificate spre alte zone din țară și din străinătate;
✓ Continuarea îmbătrânirii locuitorilor și depopularea comunei;
✓ Lipsa unei legislații ferme și coerente în domeniul parteneriatelor public-private poate opri dezvoltarea anumitor proiecte de investiții;
✓ Interesul scăzut al locuitorilor pentru crearea de asociații agricole sau a altor întreprinderi de tip asociativ;
✓ Fragmentarea excesivă a proprietăților de pământ reduce posibilitățile dezvoltării agriculturii de tip intensiv;

### Cele mai apropiate orașe:

Tabelul 1: Cel mai apropiat oraș

Numele celui mai apropiat oraș/comună	Populația orașului	Distanța dintre sat și oraș
Municipiul Bistrița	75.076 locuitori	22 km
Comuna Lechința	5.678 locuitori	17 km

### Statistici cheie

#### Populația

Numărul de locuitori stabilit în urma recensământului din anul 2012 este de 2158, dintre care 1967 având naționalitate română, iar 191 naționalitate maghiară.

De asemenea la nivelul comunei Galații-Bistriței apare și o scădere însemnată a populației după circa 70-100 de ani. Cauzele care au determinat acest fapt sunt următoarele:

-Scăderea natalității, a numărului de căsătorii;

-Perspectivele extrem de rare de încadrare în câmpul muncii a tineretului;

-Îmbătrânirea populației;

-Se pune accent pe somaj și nu pe locurile de muncă; cronicizarea unor boli profesionale; cardiovasculare, pulmonare, reumatism, etc.;

-Scăderea nivelului de trai și a stării de sănătate a populației;

-O mare parte a tinerilor comunei și-a găsit de lucru în: Spania, Austria, Italia, Germania, și alte state europene.

Conform rezultatelor recensământului din anul 2011, populația comunei GALAȚII BISTRITELI era de 2201 locuitori (dintre care 1734 români, 197 maghiari, 86 romi, 10 germani).

Pentru o mai bună înțelegere a aspectelor sociale specific comunei GALAȚII BISTRITELI, trebuie relevate câteva aspecte precum: evoluția populației, structura populației după diverse criterii, problemele legate de resursele și piața forței de muncă.

Analiza populației se realizează pe baza populației înregistrate la recensăminte. La recensământul din 2011 se înregistra în comuna GALAȚII BISTRITELI o populație de 2201. Pentru a putea urmări evoluția populației se folosesc datele pentru o perioadă de 10 ani, respectiv 2002-2011.

Populația comunei GALAȚII BISTRITELI înregistrează în perioada 2002-2011 o scădere constantă, pierzând în acest interval 289 de persoane.

Distribuția populației per gospodărie a evoluat și ea în această perioadă prin scăderea numărului de gospodării, de la 797 la 773 de gospodării.

### 3.2 Provocări cheie

Potrivit SDL 2021-2027, citat și mai sus, pentru administrația Galații Bistriței se impune următoarea analiză S.W.A.T.:

Puncte tari	Puncte slabe
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Calitatea resurselor umane evidențiată prin procentul ridicat al personalului cu studii superioare;</li><li>2. Adoptarea celor mai eficiente metode de fidelizare a personalului;</li><li>3. Permanentă deschidere spre înnoire și perfecționare;</li><li>4. Capacitatea ridicată de adaptare a resurselor umane la modificările cadrului legislativ și la diversitatea sarcinilor de serviciu;</li><li>5. Încredere, respect, loialitate pentru manageri și instituție;</li><li>6. <b>Expansiunea sectorului IT;</b></li><li>7. Autoritatea instituției;</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Dificultăți întâmpinate la aplicarea funcțiilor managementului;</li><li>2. Lipsa indicatorilor și criteriilor de evaluare;</li><li>3. Personal insuficient în comparație cu sarcinile atribuite;</li><li>4. Fonduri insuficiente pentru formare profesională;</li><li>5. Concentrarea pe rezolvarea unor activități nerelevante mari consumatoare de timp;</li><li>6. În desfășurarea activităților persoanele se concentrează mai mult pe obținerea rezultatelor decât pe procesul în sine;</li><li>7. Insuficiența resurselor alocate pentru rezolvarea problemelor cu care se confruntă instituția;</li></ol>

	<p>8. Incapacitatea instituției de a crea sisteme capabile să atragă capitalul din surse alternative;</p> <p>9. În managementul instituțiilor publice primează în foarte multe cazuri interesele personale nu cele ale comunității;</p> <p>10. Dezvoltarea redusă a sistemelor informatice, număr insuficient de calculatoare, multe dintre ele depășite moral;</p> <p>11. Dificultăți în comunicare fapt ce generează o rezistență scăzută la schimbare;</p> <p>12. Lipsa unui sistem de management al documentelor capabil să furnizeze informații complexe în timp real;</p> <p>13. Eficiență scăzută a utilizării resurselor alocate;</p> <p>14. Utilizarea relativ scăzută a tehnologiilor avansate;</p> <p>15. Nivel de trai scăzut în comparație cu alte state membre ale Uniunii Europene;</p>
Oportunități	Amenințări

<ol style="list-style-type: none"><li>1. Stat membru al Uniunii Europene cu beneficii în crearea unei administrații eficiente și moderne;</li><li>2. Implementarea acquis-ului comunitar;</li><li>3. Accelerarea reformelor instituționale generate de procesul de integrare;</li><li>4. Introducerea standardelor de management al calității;</li><li>5. Beneficii rezultate din experiența statelor membre U.E..</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Gradul ridicat de migrație a funcționarilor publici în alte sectoare;</li><li>2. <b>Birocrație excesivă;</b></li><li>3. <b>Rezistența la schimbare;</b></li><li>4. <b>Capacitate limitată de implementare a politicilor publice;</b></li></ol>
--	---

**a) Rezistența la schimbare**

Este imperios necesar să avem o gândire integrată, bazată pe o viziune clară detaliată pe obiective și proiecte de realizat. Funcționarii publici nu au mereu apetență spre digitalizare și spre folosirea tehnologiilor inteligente și, foarte posibil, nici competențe în domeniu, așa că este posibilă o atitudine de rezistență a acestora la schimbările ample aduse de tehnologie, era digitală și abordările smart.

Preocuparea generală a autorităților locale a fost mereu spre realizarea de proiecte de infrastructură dar acestea trebuie privite în contextul obiectivului social-cultural- economic-de mediu pe care îl deservește și în cheia unanimă a digitalizării, care trebuie să devină leit motivul fiecărui proiect din ciclul 2021-2027.

Strategia de transformare digitală a comunei GALAȚII BISTRIȚEI în sat inteligent este un document dinamic cu rol de orientare pentru autoritățile locale care în timp poate suferi modificări și adaptări în funcție de contextul național, regional, zonal și local.

**b) Birocrație excesivă**

Procesul de transformare digitală ar trebui să fie unul integrat, interconectarea instrumentelor digitale și schimbul de date deschise fiind cadrul în interiorul căruia ar trebui să se desfășoare întregul proces. Transformarea digitală nu trebuie să se limiteze la digitalizarea birocrăției administrative, ci presupune un context favorabil revizuirii și simplificării procedurilor administrative. Transparența, rapiditatea, debirocratizarea pe care procesul de transformare digitală le presupune, dar și ușurința utilizării instrumentelor digitale de către cetățeni duce la creșterea încrederii în instituțiile publice, acceptarea și o mai bună legitimare a deciziilor publice.



### 3.3 Principalele atuuri și oportunități

Atât la nivel Regional cât și județean se intenționează sporirea decalajului dintre regiunile de dezvoltare ale României și Regiunea Nord-Vest prin transformarea acestora într-o regiune smart, respectiv un județ smart. În acest context autoritatea publică locală din Galații Bistriței va acorda prioritate intervențiilor care vor include acțiuni privind soluțiile de digitalizare a serviciilor publice aflate în responsabilitatea administrațiilor publice oferite cetățenilor, arhivare digitală, platformelor de servicii publicedigitale, securitate cibernetică, interoperabilitate a proiectelor de digitalizare a serviciilor publice; susținerea luării deciziilor pe bază de date în toate etapele ciclului politicilor publice; promovarea transparenței, prin inițiative de tip open-data.

#### Mobilitate inteligentă

Aplicații pentru transportul public local și județean, chiar regional, identificarea parcarilor, mersul trenurilor de călători, treceri de pietoni smart , etc.

#### Platforme regionale



Realizare a intervenții integrate la nivel regional/județean: platforme regionale pentru inovare, specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat; platforme pentru eficientizarea utilizării resurselor; aplicații regionale/județene pentru transportul public interurban, pentru atragerea și informarea investitorilor, pentru promovarea obiectivelor turistice; platforme pentru promovarea și vânzarea produselor locale, pentru învățare pe tot parcursul vieții și dezvoltarea competențelor digitale; baze de date geospațiale la nivel regional, etc.

**Mediu inteligent** Aplicații pentru colectarea și afișarea în timp real a datelor de mediu, echiparea comunităților cu infrastructură pentru colectare date (senzori, camere, bucle inductive, etc.), aplicații pentru încurajarea reciclării și colectării selective a deșeurilor, aplicații pentru reducerea risipei alimentare, iluminat public inteligent, măsurarea și reducerea consumului de energie, aplicații pentru monitorizarea stării infrastructurii tehnico-edilitare și a consumului, aplicații mobile pentru cartarea consumului de energie, automatizarea sistemelor de irigații a zonelor verzi pe bază de senzori, etc.

### Guvernanță inteligentă



Sisteme de management a proiectelor/ERP, platforme de servicii publice digitale, sisteme pentru înregistrare și emitere documente, centre de date urbane și monitorizare în timp real a stării UAT-ului prin platformă GIS, aplicații de tipul city app, plata online a taxelor și impozitelor, sisteme de programări online, open data, aplicații de tipul funcționar public virtual, puncte de contact ale primăriilor în teritoriu, puncte de plată a taxelor și impozitelor.

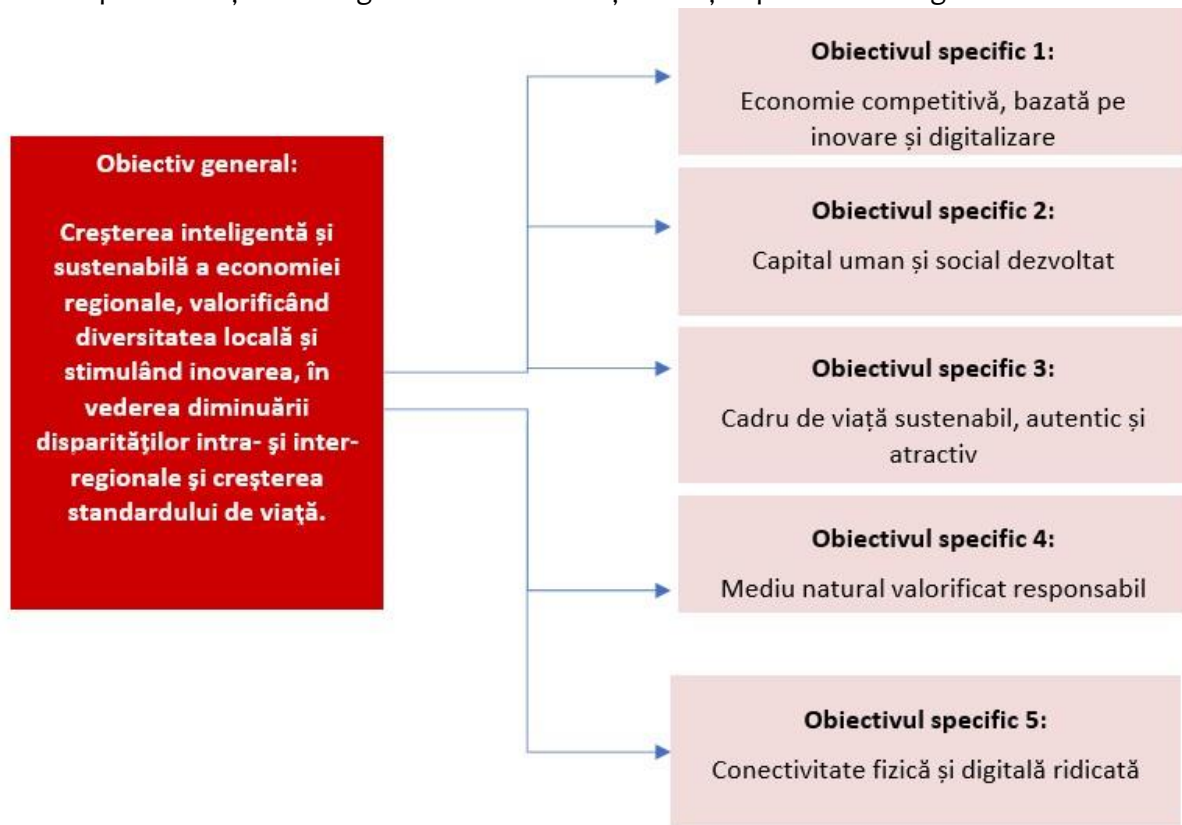
### Cetățeni inteligenți



Platforme și aplicații de comunicare cu cetățenii, de implicare civică și voluntariat, de raportare de probleme, centre de inovare și imaginație civică, etc.

## IV. LOGICA INTERVENȚIEI

Obiectivul general a Strategiei îl urmărește pe cel regional și județean și din acesta derivă obiectivele specifice acțiunii de digitalizare a comunei și tranziția spre smart village.



### 4.1 Obiectiv general

**Obiectivul general** al Strategiei de digitalizare este definit astfel: Consolidarea capacității instituționale și eficientizarea activității Primăriei comunei Galații Bistriței, prin automatizarea proceselor interne, digitalizarea documentelor necesare transpunerii online a serviciilor oferite cetățenilor, eficientizarea managementului de date și a comunicării, perfecționarea structurii de procese, de controale, de proceduri IT existente, de sisteme informatice și de aplicații informatice, în vederea creșterii gradului de îndeplinire a obiectivelor.

## 4.2 Obiective specifice și operaționale ca răspuns la SWOT

Acestea au fost identificate și considerate *obiectivele strategice*. Ele pot fi structurate și definite astfel:

Obiectivul strategic nr. 1. **E-Funcționari**. Digitalizarea proceselor interne la nivelul administrației publice locale, în vederea dezvoltării capacității instituționale.

Obiectivul strategic nr. 2. **E-Servicii**. Implementarea unor măsuri privind digitalizarea documentelor, necesare transpunerii online a serviciilor oferite cetățenilor, pentru reducerea timpului de procesare a acestora.

Obiectivul strategic nr. 3. **E-Management**. Modernizarea administrației, prin eficientizarea managementului de date, în vederea creșterii gradului de îndeplinire a obiectivelor.

Obiectivul strategic nr. 4. **E-Securitate**. Perfecționarea structurii de procese, de controale, de proceduri IT existente, de sisteme informatice și de aplicații informatice, în vederea îmbunătățirii activității instituției.

Obiectivul strategic nr. 5. **E-Comunicare**. Implementarea comunicării în dublu sens, prin utilizarea mijloacelor de comunicare digitale, în vederea construirii unei comunități informate.

Obiectivul strategic nr. 6. **E-Afaceri**. Implementarea serviciilor publice electronice pentru antreprenori, în vederea reducerii birocrăției.

Obiectivul strategic nr. 7. **E-Comunitate**. Orientarea către comunitate, prin facilitarea accesului online la serviciile publice pentru cetățeni.

Obiectivul strategic nr. 8. **E-Administrație**. Aplicarea principiului de transparență decizională la nivelul administrației publice locale, prin digitalizare, cu impact asupra creșterii gradului de încredere al cetățenilor în echipa de management a instituției.

Obiectivul strategic nr. 9. **E-Dezvoltare**. Creșterea transparenței decizionale în cadrul administrației publice, prin accesul online la informații actualizate, cu privire la dezvoltarea urbană a municipiului.

Obiectivul strategic nr. 10. **E-Durabilitate**. Promovarea pe site-ul administrației publice a

obiectivelor de dezvoltare durabilă, cu impact asupra creșterii calității vieții cetățenilor.

Obiectivul strategic nr. 11. **Mobilitate**. Promovarea pe site-ul administrației publice a mijloacelor de mobilitate urbană durabilă, cu impact asupra creșterii calității aerului.

Obiectivele strategice propuse sunt în concordanță cu Agenda Digitală România 2020, domeniul de acțiune ”eGuvernare, Interoperabilitate, Securitate Cibernetică, Cloud Computing, Open Data, Big Data și Media Socială”, respectând următoarele principii<sup>26</sup>:

- Transparența actelor administrației publice. Dezvoltarea unei platforme în cadrul administrației, care va permite informarea corectă a cetățenilor;
- Eficiența administrației publice. Automatizarea proceselor și digitalizarea documentelor, ceea ce va permite accesul cetățenilor la un număr important de servicii;
- Securitate cibernetică. Eficientizarea managementului de date, care va integra sisteme de securitate cibernetică, pentru siguranța datelor colectate de la cetățeni și transmise către aceștia, în format digital;
- Implicare civică. Modernizarea administrației și încurajarea adoptării de către cetățeni a unui comportament civic responsabil;
- Stimularea mediului antreprenorial. Implementarea serviciilor publice electronice, care va încuraja practici transparente în domeniul antreprenorial.

### 3.1.Obiectivul strategic nr. 1. E-Funcționar

Circuitul intern al documentelor între funcționarii unui departament și cei din cadrul altor departamente poate fi îmbunătățit prin stabilirea de proceduri interne cu privire la circuitul intern al documentelor în mediul online și prin implementarea unei soluții software pentru gestiunea documentelor și a fluxurilor de informații, cu funcționalități complexe.

În cazul Primăriei Galații Bistriței se propune realizarea unei platforme online unice, care să integreze toate softurile utilizate de către funcționari dar să integreze și module GIS sau aplicații de mobil și să poată funcționa atât ca portal web integrat cât și ca aplicație de telefon mobil. Platforma online se va dezvolta pe baza paginii web a instituției.

Proiectul de tip GIS (platformă online) prevede realizarea unei singure platforme online a Primăriei Galații Bistriței, platformă care se oferă servicii unitare pentru cetățeni și baze de date interconectate și care este compusă din mai multe module ce comunică permanent cu Centrele de date și monitorizare dar și cu Cloud Key. Recomandăm un

---

<sup>26</sup> [https://www.ancom.ro/uploads/links\\_files/Strategia\\_nationala\\_privind\\_Agenda\\_Digitala\\_pentru\\_Romania\\_2020.pdf](https://www.ancom.ro/uploads/links_files/Strategia_nationala_privind_Agenda_Digitala_pentru_Romania_2020.pdf), accesat 20.09.2020

proiect software de tip GIS care să conțină module pentru emiterea certificatului de urbanism în format digital, gestionarea contractelor încheiate între instituțiile publice și persoanele fizice sau juridice, emiterea autorizațiilor online, hărți virtuale, etc. Primăria poate lua în calcul, datorită costurilor foarte mari ale acestor softuri pentru fiecare modul, implementarea în trei pași a acestei platforme, printr-o primă finanțare urmând să fie dezvoltată aplicația on-line care să integreze doar 6 module interconectate, pentru urbanism; cadastru; patrimoniu; domeniu public; investiții și nomenclatorul stradal. Urmează ca, după implementarea acestor module în platforma on-line a primăriei, să achiziționeze și module pentru spații verzi, reciclare sau aplicații cetățenești, pentru care urmează să identifice o altă finanțare, probabil chiar pe PNRR.

Platforma online rezultată va putea fi folosită atât de către funcționarii primăriei, pentru elaborare sau introducere de date cât și de către cetățeni. Aceștia vor beneficia de:

- O soluție informatică geospațială (GIS), bazată pe hărți, pentru managementul integrat al spațiului public;
- Componentă publică pentru consultarea Regimului Tehnic, a documentelor de urbanism aprobate sau în curs de aprobare, cu posibilitatea interacționării directe a cetățeanului direct în aplicație;
- Generarea documentațiilor de urbanism (Certificat de urbanism, Autorizație de construire/desființare, Cereri, Avize, formularele și procesele verbale specifice) cu preluarea automată a Regimului Tehnic aferent PUG/PUZ/PUD;
- Generarea rapoartelor pentru documentațiile de urbanism conform ultimelor modificări legislative;
- Posibilitatea generării de alerte la intersecția cu zone de protecție rețele;
- Preluarea automată a bifelor pentru avizele solicitate în Certificat în funcție de zonele intersectate și regulile setate inițial;
- Generarea rapoartelor și reprezentarea grafică a obiectelor de interes pentru gestionarea lor;
- Cost de exploatare lunar scăzut, care include pe lângă disponibilitatea aplicației, suport tehnic în timpul orarului de funcționare și mentenanță;
- Aplicație GIS dezvoltată peste ESRI, numărul 1 mondial în tehnologie GIS și soluția de facto implementată în România și UE la nivel guvernamental;
- Infrastructură GIS funcțională din prima zi a contractului, fără costuri inițiale pentru servere, licențe sisteme de operare, licențe GIS;

Se intenționează achiziția a patru automate pentru plata (cash sau cu card) a taxelor locale și că pentru funcționarea acestora este necesar un soft de operare, care a fost evaluat la 116049,36 de lei (fără TVA). Softul permite atât digitalizarea serviciilor fiscale și a încasărilor primăriei pentru cetățeni cât și accesul facil și ușor, direct în localitatea de domiciliu, a cetățenilor sau agenților economici la informațiile fiscale personale, pe bază

de CNP, CIF sau CUI.

### 3.2. Obiectivul strategic nr. 2. E-Servicii

Propunerile cu privire la digitalizarea documentelor primite de la cetățeni și eliberate cetățenilor, de către funcționarii din cadrul administrației publice locale, cuprind:

1. Completarea online a documentelor de către cetățeni, alături de transmiterea electronică a acestora;
2. Transmiterea online de către administrația publică locală a documentelor solicitate de cetățeni;
3. Implementarea funcției de Registratură electronică:
  - Înscrierea automată a numărului de înregistrare pe documentele emise din aplicația Impozite și taxe;
  - Inventarierea automată a numărului deciziei de impunere. Alte propuneri vizează:
4. Aplicație de tip E-Tax;
5. Digitalizarea formularelor specifice fiecărui serviciu/compartiment al administrației publice locale, conform Structurii organizatorice a Primăriei
6. Aplicație Trafic Alert;

Pentru serviciile oferite de instituțiile subordonate Primăriei se propune integrarea acestora în cadrul site-ului web al Primăriei, fără redirecționarea către un alt site. Implementarea unei platforme unice online ar duce și la servicii electronice de calitate și înaltă tehnologie pentru cetățeni, cu un grad de digitalizare ridicat datorită funcționalităților diverse date de integrarea modulelor GIS și a aplicațiilor în platforma unică online.

Funcționalități aplicații dezvoltate pe platforma GIS (Soluție Informatică Geospațială): Soluția GIS va asigura MANAGEMENT INTEGRAT la nivelul UAT-ului (Urbanism, Domeniu Public, Patrimoniu, etc), fiind un INSTRUMENT DE GESTIUNE UNITARA A SPATIULUI PUBLIC, standardizarea procedurilor de lucru, simplificarea acestora, cu reprezentare grafică a tuturor datelor disponibile la nivelul administrației publice locale, accesul facil al cetățenilor prin componenta publică a portalului - link direct din pagina web a Primăriei – oferind posibilitatea consultării directe de către cetățeni, de la distanță a: Regimului Tehnic conform PUG/PUZ etc, flux integral Documentatii Urbanism, status eliberare documente, alte informații utile din cadrul UAT făcute publice de către Administrație, cu implementare date de la terțe instituții (furnizori de utilități, OCPI, ANCP, APIA, etc).  
FUNCTIONALITATI GENERALE aplicație portal web GIS: -bara cu uneltele de bază specifice GIS, minim: zoom, pan, calcul lungimi trasee si suprafețe;  
-funcții de căutare avansată, de imprimare atât a hărții cât și a elementelor componente în funcție de aria selectată;

- legenda pentru obiectele (elementele) și straturile tematice afișate;
- posibilitatea de personalizare a modului de afișare a informațiilor alfanumerice;
- posibilitatea de integrare și suprapunere automată cu date geospațiale disponibile în formate variate, import: .cpxml, .shp, .csv etc;
- componentă publică disponibilă spre consultare direct din internet a prevederilor documentațiilor de urbanism;
- Integrarea cu portalul web al UAT-ului prin publicarea spre consultare publică a documentelor de urbanism eliberate

– Certificate, Autorizații, în format tabelar (raport) sau grafic (hartă cu dispunerea documentațiilor pe terenurile pentru care au fost eliberate).

Funcționalități MODUL CADASTRU: -Preluare și integrare în hartă a datelor cadastrale existente la nivelul UAT-ului sau prin preluarea acestora de la OCPI;

-Mecanisme de preluare automată și integrare în hartă a datelor cadastrale periodice care vor fi disponibile în urma contractelor de cadastru general derulate de UAT-uri;

-Informații cu privire la proprietari, dimensiunea terenurilor, construcțiilor, etc.

Funcționalități MANAGEMENT DOMENIU PUBLIC:

-management numere poștale, străzi, hidranți etc, cu evidența verificărilor și intervențiilor efectuate asupra acestora;

-management stâlpi iluminat, podețe, canale pluviale, panouri publicitare etc cu gestiunea intervențiilor efectuate asupra acestora.

Funcționalități MODUL NOMENCLATOR STRADAL:

-sistem de evidență și consultare geospațială a nomenclaturii stradale

-preluare și evidențiere în hartă a tuturor arterelor de circulație existente cu posibilitatea de a defini atribute caracteristice obiectelor existente în hartă (tip arteră, denumire arteră, denumire/dată act, cod poștal etc.)

-preluare și evidențiere în hartă a numerelor poștale existente cu posibilitatea de a defini atribute caracteristice (număr administrativ, tip clădire, cod poștal etc.)

-mecanism de introducere obiecte noi (străzi și numere poștale) prin adăugarea facilă peste informațiile existente (ortofotoplan)

Funcționalități MODUL INVESTITII:

-managementul spațial al investițiilor și alocațiilor bugetare, faze de lucrări (consultare investiții, monitorizare ciclu de viață);

-managementul investițiilor pe parcursul derulării acestora, cu evidențierea contractelor, actelor adiționale, a acțiunilor de urmat, a alertelor aferente, progresului tehnic și financiar;

Funcționalități MODUL PATRIMONIU – gestiunea domeniului public și privat:

-reprezentare geospațială obiecte de patrimoniu (locuri de joacă, piețe, terenuri, baze sportive, spații publicitare, lacuri, ștranduri, rețele edilitare)



- management active (contracte de concesiuni/închiriere);
  - managementul costurilor lucrărilor efectuate asupra infrastructurii gestionate;
- Funcționalități MODUL URBANISM:
- Integrare în hartă a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului la nivelul UAT
  - preluare din formate georeferentiate (.dwg, .dxf, .shp);
  - preluare date referitoare la UTR-uri, RLU-uri, digitizare și stabilire atribute aferente datelor regimului tehnic.
  - Modelare flux pentru generarea automată a documentațiilor de urbanism:
  - regăsire facilă a proprietății pentru care se eliberează documentația;
  - gestiune Cereri de emitere a Certificatului de Urbanism, a Autorizațiilor de Construire/Desființare precum și Cererile de Prelungire Certificate și Autorizații;
  - preluare date din documentațiile emise anterior (date pentru generarea Certificatului sau Autorizației din Cerere, datele de identificare a imobilului/terenului pentru Cererile de Prelungire a unor Certificate/Autorizații existente, Avize și Cereri pentru propunerile de proiect, etc);
  - gestiune Certificate de Urbanism, Autorizații de Construire /Demolare, a prelungirii documentațiilor eliberate în prealabil ;
  - evidențierea restricțiilor aferente unui teren/zone;
  - alerte configurabile la apropierea termenelor de expirare, cu codificări de culori pentru termenele expirate.
  - Gestiunea documentațiilor de urbanism – eliberare, scanare, regăsire
  - Aplicația identifică în mod automat regimul tehnic plecând de la un teren/punct/linie/poligon, cu posibilitate de selecție/eliminare a informației de interes.
  - Aplicația evidențiază articolele din Regimul Tehnic care au fost debifate față de textul complet și oferă posibilitatea introducerii la sfârșitul fiecărui articol a unui text suplimentar celui din RLU, pentru orice completări punctuale se doresc a fi făcute.
  - Posibilitatea consultării de către cetățeni, direct de pe internet, a regimului tehnic aferent unei proprietăți, fără necesitatea demarării procesului de obținere a unui certificat de urbanism de informare.
  - Posibilitatea generării de documentații de urbanism pentru structuri complexe, care străbat mai multe UTR-uri/PUZ-uri, cu preluarea automată a regimului tehnic aferent fiecărui UTR/PUZ – ex. drumuri județene, infrastructură la nivelul întregului UAT (rețele electrice, de apă, etc.)
  - Preluarea interactivă a noilor documentații PUZ și integrarea automată în procesul de generare a regimului tehnic – cu respectarea unui format standard privind geometria și fișierele atribut adiționale.
  - Document management – încărcare documentații, arhivă, consultare documentații suport, avize, regăsire documentații eliberate pe bază de căutare avansată / integrare cu

aplicațiile de document management existente

-Urmărirea și gestiunea traseului documentației de urbanism de la depunerea solicitării până la eliberarea documentației finale. Startul generării unei documentații de urbanism poate fi dat prin completarea on-line, de pe internet a cererii de eliberare a documentației aferente. Cetățenii au posibilitatea verificării stadiului documentației direct pe internet.

### **Dashboard / Tablou de bord**

- Vizualizarea, verificarea activității utilizatorilor cu sistemul informatic;
- Posibilitate de personalizare și generare diferite rapoarte – situație încasări din activitatea de urbanism, status Certificate/Autorizații, etc
- Integrarea cu portalul web al UAT-ului prin publicarea spre consultare publică a documentelor de urbanism eliberate – certificate, autorizații, în format tabelar (raport) sau grafic (hartă cu dispunerea documentațiilor pe terenurile pentru care au fost eliberate).
- centru integrat de suport și helpdesk

### **3.3.Obiectivul strategic nr. 3. E-Management**

Eficiența managementului de date, în contextul digitalizării, se poate realiza, la nivelul Primăriei:

- 1.Scanarea și atașarea documentelor în format electronic în aplicația de impozite și taxe;
- 2.Integrarea modulului Registru agricol cu aplicația Impozite și taxe;
- 3.Integrarea modulului Urbanism cu aplicația Impozite și taxe;
- 5.Crearea unei baze de date pentru persoanele care beneficiază de servicii sociale;
- 6.Certificarea utilizatorilor cheie din cadrul administrației publice locale, cel puțin la nivel începător, în domeniul securității cibernetice;
- 7.Aplicația e-Consiliu;
- 8.Eliminarea informațiilor redundante, dar și a informațiilor care se dublează, existente, în prezent, pe site-ul primăriei;

### **3.4.Obiectivul strategic nr. 4. E-Securitate**

Securitatea cibernetică, în cadrul demersului de digitalizare a Primăriei:

- 1.Realizarea unei interfețe integrate privind datele unei persoane;
- 2.Realizarea unei interfețe integrate a unui sistem unitar de administrare a teritoriului localității, pentru a permite vizualizarea datelor pe o hartă web;
- 3.Implementarea unor indicatori de performanță pentru activitatea realizată (de exemplu, Număr de utilizatori);
- 4.Simplificarea documentelor privind acordul de utilizare a datelor cu caracter personal;

5. Integrarea unei registraturi electronice (în special la nivelul Aplicației de impozite și taxe) cu registratura online a Primăriei;

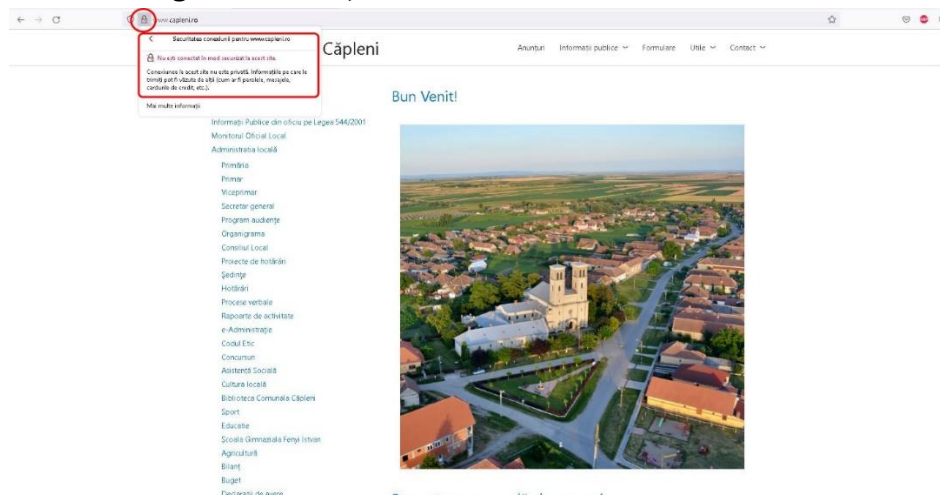
Alte propuneri vizează:

6. Implementarea unei politici de securitate IT la nivelul Primăriei;

7. Actualizarea site-ului [www.galatiibistritei.ro](http://www.galatiibistritei.ro).

Cât privește cea mai mare lacună legislativă și problema confirmării identității, Primăria Galații Bistriței poate promova, fie și doar la nivel local, o practică de autentificare biometrică a cetățenilor (fie ea prin scanarea biometrică a unui act de identitate electronic, ce urmează a fi implementat la nivel național, fie prin scanarea amprentei, retinei sau prin module de recunoaștere facială) pentru a evita impunerea folosirii semnăturii electronice (care este extrem de restrâns folosită la ora actuală și chiar costisitoare pentru unele categorii sociale cum ar fi studenții sau pensionarii) și, mai ales, a celei olografe!

De asemenea, hostingul pentru site-ul instituției trebuie să fie unul securizat iar accesarea site-ului să se facă în condiții de siguranță, ceea ce nu este cazul acum, legătura fiind de modelul celei din imaginea de mai jos, adică nesecurizată.



### 3.5. Obiectivul strategic nr. 5. E-Comunicare

În prezent, Primăria analizează oportunitatea implementării unor aplicații civice și cetățenești (Galații Bistriței 24) de Sesizări.

De asemenea, Pagina Facebook Primăria Galații Bistriței este necesar să fie actualizată cu noutăți postate cu regularitate.

Propunerile vizează:

1. Programarea pe site-ul Primăriei a unei întâlniri online/telefonice/fizice a cetățenilor cu personalul de execuție din cadrul instituției;

2. Programarea pe site-ul Primăriei a unei audiențe online a cetățenilor cu personalul de

conducere din cadrul instituției;

3.Traducerea informațiilor prezentate pe site-ului primăriei, în limbile de circulație internațională: Engleză, Franceză, Germană dar și ale unor minorități (slovacă, maghiară);

4.Dezvoltarea opțiunii Relații cu presa (pot fi actualizate comunicate de presă, conferințe de presă etc.).

Se recomandă creșterea prezenței pe rețelele de socializare a autorității publice locale, pe cât mai multe rețele și canale de socializare și chiar angajarea unei persoane responsabile de difuzarea informațiilor de interes public profesionistă (jurnalist, licențiat în comunicare, marketing, etc) sau achiziția de servicii profesionale de promovare.

La ora actuală pe pagina Primăriei Galații Bistriței sunt tutoriale video privind completarea unor documente, proiectele de hotărâri de Consiliu Local mai importante (pe viitor ar trebui publicate toate proiectele cu respectarea prevederilor Legii 52/2003), anunțuri și concursuri pentru ocuparea posturilor vacante, documente și informații de stare civilă, călătorie, prevenirea efectelor pandemiei de coronavirus și are un buton de accesibilitate pentru persoanele cu handicap de vedere, care pot asculta conținutul (prin USERWAY).

### 3.6.Obiectivul strategic nr. 6. E-Afaceri

Propunerile constau în îmbunătățirea serviciilor online oferite de către Primărie antreprenorilor:

1.Autorizații de funcționare firme;

2.Impozite și taxe locale;

3.Legis + Eurolegis;

4.Registrul Agricol- Adeverința Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA);

5.Birou investitori;

6.Producători locali;

7.CertIFICATE înregistrare: autovehicule speciale, produse agricole, etc;

8.Licențe;

Alte propuneri vizează:

9.Integrarea sistemului Smart Payments (plăți inteligente);

10.Furnizarea online a unor informații despre firme;

11.Actualizarea datelor de contact online.

Se recomandă se intenționează achiziția a patru automate pentru plata (cash sau cu card) a taxelor locale dar și a softului necesar operării acestora. Softul permite atât digitalizarea serviciilor fiscale și a încasărilor primăriei pentru cetățeni cât și accesul facil și ușor, direct în localitatea de domiciliu, a cetățenilor sau agenților economici la

informațiile fiscale personale, pe bază de CNP, CIF sau CUI.

### 3.7.Obiectivul strategic nr. 7. E-Comunitate

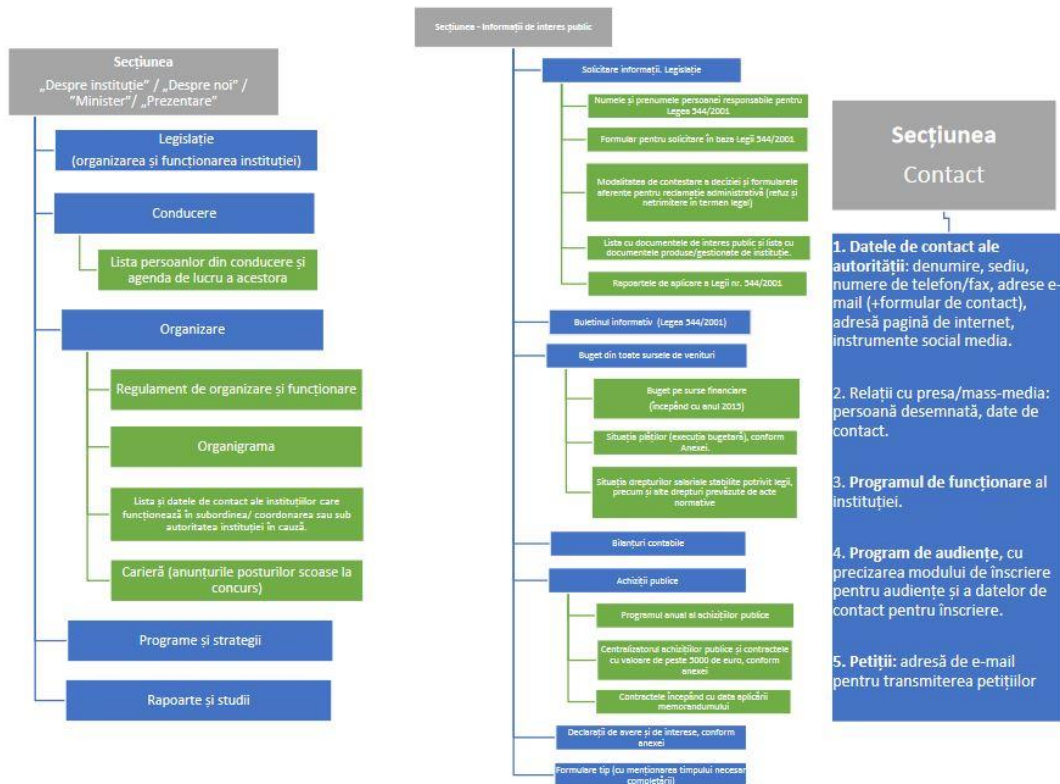
Propunerile vizează implicarea activă, socială și civică, a cetățenilor în relația cu administrația publică locală, prin:

- 1.Consultări publice online cu cetățenii (de exemplu, votarea unor proiecte de interes pentru municipiu);
- 2.Promovarea acțiunilor întreprinse de primărie;
- 3.Intensificarea prezenței Primăriei în cadrul altor medii online (Instagram, YouTube etc.);

De asemenea, propunerile vizează furnizarea online de informații actualizate, în următoarele domenii:

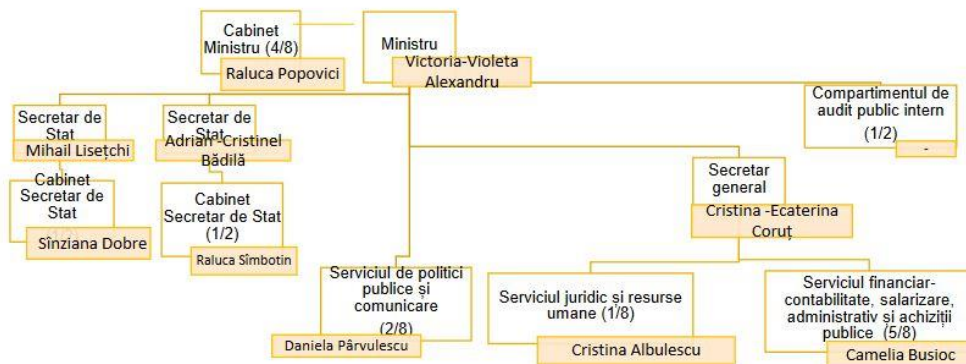
- 4.Educație (creșe, grădinițe, unități de învățământ, inspectorat);
- 5.Cultură (cetățeni de onoare, instituții de cultură, activități culturale);
- 6.Sport (structuri și baze sportive);
- 7.Sănătate (unități medicale);
- 8.Social (asistență și ajutoare);
- 9.Turism (obiective turistice, informații);
- 10.Divertisment.
- 11.Situații de urgență.

Se impune, de asemenea, în cazul paginii web a instituției ([www.Galații Bistriței.ro](http://www.Galații Bistriței.ro)) respectarea Memorandumului Guvernului privind aplicarea prevederilor Legii 544/2001 și reconfigurarea acestuia după formatul propus de lege:



Se recomandă, de asemenea, publicarea organigramei, în format editabil și cu menționarea numelor persoanelor din conducere, a demnitarilor aleși și a funcționarilor publici.


Organigramă cu elemente suplimentare (în format editabil)



Tipul de informație publicată	Temeiul demersului MCPDC
4. Programe și strategii proprii	Prevedere expresă a Legii - . (Art. 5, alin. 1, lit. f) din Legea nr. 544/2001)
5. Rapoarte și studii (rapoarte de activitate și alte rapoarte cerute de lege)	Prevedere expresă a Legii (Art. 5, alin. 3 din Legea nr. 544/2001) Cadrul orientativ pentru raportul de activitate este prevăzut în anexa nr. 6 din H.G. 123/2002 pentru aprobarea normelor metodologice ale Legii nr. 544/2001.

Nu trebuie neglijate, pentru o bună comunicare cu cetățenii, nici afișarea pe pagina de internet a programelor și strategiilor locale, mai ales a SDL dar și a diverselor rapoarte de activitate și studii demarate sau achiziționate de către primărie, inclusiv prezentul document programatic, pentru a se asigura că există și un suport al cetățenilor în adoptarea și implementarea soluțiilor smart.

B. Secțiunea „Informații de interes public” / „Interes public”	
Tipul de informație publicată	Temeiul demersului MCPDC
<b>1. Solicitare informații de interes public</b>	
1.1. Nume și prenume ale funcționarilor publici responsabili pentru accesul la informații de interes public precum și datele lor de contact (adresă de e-mail, telefon).	(Art. 5, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 544/2001)
1.2. Lista cu documentele de interes public și lista cu documentele produse/gestionate de instituție, conform legii.	Prevedere expresă a legii (Art. 5, alin. 1, lit. g) și h) din Legea nr. 544/2001).

<p>1.3 Model de cerere tip/ formular - solicitare în baza Legii nr. 544/2001. Modelul de cerere tip este prevăzut în <b>Anexa nr. 1 din H.G. nr. 123/2002</b> pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001. Alăturat se regăsește și un model de formular electronic.</p>	
<p>1.4. Modalitatea de contestare a deciziei și modele de formulare în acest sens, conform anexelor normelor de aplicare.</p>	<p>Mențione expresă a legii - (Art. 5, alin. 1, lit. i) din <b>Legea nr. 544/2001</b> Modelele de reclamație administrativă se regăesc în <b>Anexele 2 și 3 din H.G. nr. 123/2002</b> pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001.</p>

Este necesară și implementarea unui formular de solicitare și a unui de petiționare a instituției.

### C. Secțiunea „Contact”

#### Contact

1. Datele de contact ale autorității: denumire, sediu, numere de telefon/fax, adrese e-mail, adresă pagină de internet. (Art. 5, alin. 1, lit. d) din **Legea nr. 544/2001**).
2. Programul de funcționare al instituției. (Art. 5, alin. 1, lit. b) din **Legea nr. 544/2001**).
3. Audiențe: **Program de audiențe** (Art. 5, alin. 1, lit. a) din **Legea nr. 544/2001**, cu precizarea modului de înscriere pentru audiențe și a datelor de contact pentru înscriere.
4. **Petiții**: adresă de e-mail pentru transmiterea petițiilor (art. 6 (1), O.G. nr. 27/2002 privind organizarea unui compartiment distinct pentru relații cu publicul, încadrat cu personalul necesar, care va avea pregătirea corespunzătoare și care va primi, va înregistra și se va îngriji de rezolvarea petițiilor) și formular electronic pentru petiții – **model alăturat**.
5. Nume și prenume ale funcționarilor publici responsabili pentru accesul la informații de interes public precum și datele lor de contact (adresă de e-mail, telefon). (Art. 5, alin. 1, lit. c) din **Legea nr. 544/2001**)

#### Petiție on-line

\* Nume si prenume

\* Adresa

\* Telefon

\* Adresa de e-mail

\* Continutul pe scurt al solicitarii

TRIMITE

### 3.8.Obiectivul strategic nr. 8. E-Administrație

Gruparea informațiilor existente pe site-ul Primăriei astfel:



1. Alegeri 2020;
2. Conducerea Primăriei;
3. Structura organizatorică a Primăriei;
4. Proiecte cu finanțare europeană în derulare;
5. Politici și strategii;
6. Dispoziții Primar;
7. Rapoarte de activitate;
8. Carieră - concursuri/formulare;
9. Proiecte cu finanțare europeană finalizate; Alte propuneri vizează informații despre:
10. Finanțări nerambursabile;
11. Achiziții publice.

### 3.9. Obiectivul strategic nr. 9. E-Dezvoltare

Propunerile vizează îmbunătățirea serviciilor online pe care Primărie prin integrarea informațiilor și aplicațiilor dezvoltate de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord-Vest dar și de către platforma [www.inno.ro](http://www.inno.ro) a acestora și a diverselor aplicații dezvoltate<sup>27</sup>:

1. Notarea construcției în cartea funciară;
  2. Certificat de nomenclatură stradală;
  3. Emiterea certificatului de urbanism;
  4. Terenuri pentru tineri;
  5. Orașe înfrățite;
- Alte propuneri vizează:
6. Strategii urbane (PUG, PUZ, PUD, CTATU);
  7. Autorizări construcții (autorizații, certificate);
  8. Străzi (salubritate, dezăpezire, modernizare);
  9. Locuințe (reabilitări, locuințe sociale).

### 3.10. Obiectivul strategic nr. 10. E-Durabilitate

Se propune adăugarea de informații suplimentare pe site-ul web al administrației publice locale, cu privire la stadiul implementării: Strategiei de Dezvoltare Locală și a Strategiei de digitalizare, a altor documente programatice ale CJ Bistrița-Năsăud și ADR Nord-Vest.

---

<sup>27</sup> <https://digitalizarehub.ro/por-nord-vest-2021-2027-digitalizarea-administratiilor-publice-locale-din-mediul-rural-digirural/>

Alte propuneri vizează:

1. Plan de acțiune privind clima și energia durabilă;
2. Plan de gestionare a deșeurilor;
3. Plan de calitate a aerului;
4. Plan de mobilitate urbană durabilă;
5. Eficiența energetică;
6. Spații verzi;
7. Instituții de mediu;

### 3.11. Obiectivul strategic nr. 11. Mobilitate

În cadrul acestui obiectiv se propune gruparea următoarelor informații, care există deja pe site-ul ADR Nord-Vest și ale portaluri web:

- Harta interactivă;
- Trasee de biciclete;
- Siguranța circulației.

### 4.3 Soluții inteligente: acțiuni, rezultate și rezultate

În prezent, ADR gestionează următoarele sisteme informatice de interes național:

- I.1. Sistemul Național Electronic de Plată Online (SNEP) – GHIȘEUL.RO;
- I.2. Sistemul Informatic Punctul de Contact Unic electronic (PCUe);
- I.3. Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP);
- I.4. Sistemul Informatic de Atribuire Electronică în Transporturi (SIAE).

#### Sistemul Național Electronic de Plată Online (SNEP) – GHIȘEUL.RO

Sistemul național electronic de plată online (SNEP) – Ghișeul.ro reprezintă soluția online pentru digitalizarea modalităților de plată a taxelor și impozitelor. El permite contribuabililor să vizualizeze și să își plătească rapid și sigur taxele pe care le datorează bugetelor locale și bugetului de stat.

Încă de la preluarea mandatului, am înțeles funcționalitatea și necesitatea acestui sistem, în special de la momentul instituirii stării de urgență pe teritoriul României prin Decretul nr. 195/2020, prelungită prin Decretul nr. 240/2020.

Astfel, în perioada februarie-aprilie au fost implementate 4 noi funcționalități în Ghișeul.ro:

#### a) Implementarea posibilității plăților efectuate de persoane juridice

Ghișeul.ro a fost extins pentru a introduce o nouă posibilitate de plată pentru obligațiile datorate bugetului consolidat, pentru persoanele juridice și alte entități fără personalitate juridică. De asemenea, persoanele juridice vor putea achita prin portal și alte obligații datorate, precum tarife sau amenzi, în plus față de taxe și impozite, singura condiție fiind ca entitatea beneficiară să fie înregistrată în Sistemul Național Electronic de Plată.

Această schimbare este una majoră în relația dintre instituțiile publice și cetățeni, mediul de afaceri și ONG-uri, ajungându-se la o digitalizare a întregului proces, pe lângă reducerea sau chiar eliminarea timpului de așteptare din instituțiile publice.

Încă din primele zile s-a putut observa o creștere de utilizatori a platformei Ghișeul.ro. Până la sfârșitul lunii aprilie, au fost transferate în sistem peste **375.000 de persoane juridice** de către peste **90 de primării**.

#### b) Realizarea de implementări noi la nivel de sistem în vederea sincronizării Agenția Națională Antifraudă Fiscală - Ghișeul.ro

Acest demers s-a realizat în vederea conceperii unui flux de comunicare între Ghișeul.ro și softul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Astfel, în termen de 5 zile, sumele plătite prin platforma Ghișeul.ro ajung în contul ANAF. După această perioadă, ANAF confirmă achitarea în mod corect de către contribuabil a sumelor de plată, moment în care se realizează confirmarea plății și în contul beneficiarului.

Astfel, singurul contact pe care îl are cetățeanul pentru achitarea taxelor și impozitelor și confirmarea plății acestora este cu platforma Ghișeul.ro.

În vederea rezolvării acestei chestiuni de importanță majoră pentru cetățenii României, au fost

necesare o serie de modificări legislative, care s-au realizat la îndemnul Autorității pentru Digitalizarea României. Cu sprijinul ministrului Finanțelor Publice, prin ordinul 1816 din 31 martie 2020, s-a modificat ordinul 1376/2020 care prevedea tipurile de creanțe fiscale care pot fi achitate prin intermediul cardurilor bancare în sistem online.

În mod concret, în anexa Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr. 1.376/2016 privind tipurile de creanțe fiscale care pot fi plătite prin intermediul cardurilor bancare în sistem online prin intermediul Sistemului Național Electronic de Plăți, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 614 din 10 august 2016, cu completările ulterioare, după categoria „Amenzi, penalități și confiscări” se introduce o nouă categorie: „Obligații fiscale de plată ale contribuabililor persoane fizice”, având următorul cuprins:

	Obligații fiscale de plată ale contribuabililor persoane fizice	Obligații fiscale de plată ale contribuabililor persoane fizice
55.04	Sume reprezentând impozit pe venit și contribuții sociale datorate de persoanele fizice în curs de distribuire	Sume reprezentând impozit pe venit și contribuții sociale datorate de persoanele fizice în curs de distribuire

### Noi potențiali utilizatori în urma implementării realizate împreună cu ANAF

Impozit	Nr. Obligații	Nr. Utilizatori
CAS aferente declarației unice	88.848	44.565
CASS aferente declarației unice	377.853	266.423
Impozit pe venit aferent declarației unice	732.178	419.592
<b>Total</b>	<b>1.198.879</b>	<b>730.580</b>

#### c) Introducerea de noi tipuri de taxe în Ghișeul.ro

Odată cu intrarea în vigoare a Decretului Președintelui României nr. 195/2020 pentru instituirea Stării de Urgență generate de virusul Sars-Cov-2, și prelungite conform Decretului nr. 240/2020, pentru a proteja cetățenii și pentru a limita numărul de cazuri, au fost implementate o serie de măsuri și sancțiuni.

Astfel, pentru a veni în sprijinul cetățenilor, prin platforma Ghișeul.ro, plățile amenzilor prevăzute în ordonanțele militare au putut fi achitate online.

## Amenzile prevăzute în Ordonanțele Militare achitate prin platforma *ghișeul.ro*

Pentru perioada aprilie-mai 2020



### d) Instituții înrolate

După cum este prevăzut și în Hotărârea de Guvern nr. 89/2020, unul dintre principalele obiective ale ADR este implementarea procesului de digitalizare a sectorului public. Pentru popularizarea procesului de înrolare în sistem, se are în vedere colaborări extinse cu autorități de la nivel local (Consilii județene, Instituții ale Prefectului), modificări în normele de aplicare Ghișeul.ro prin care să se simplifice derularea procedurii de înrolare, creșterea nivelului de colaborare cu entități private (instituții bancare, firme din domeniul IT) pentru comunicarea eficientă către primării a avantajelor înregistrării în sistem.

#### **Au fost înrolate 36 de instituții.**

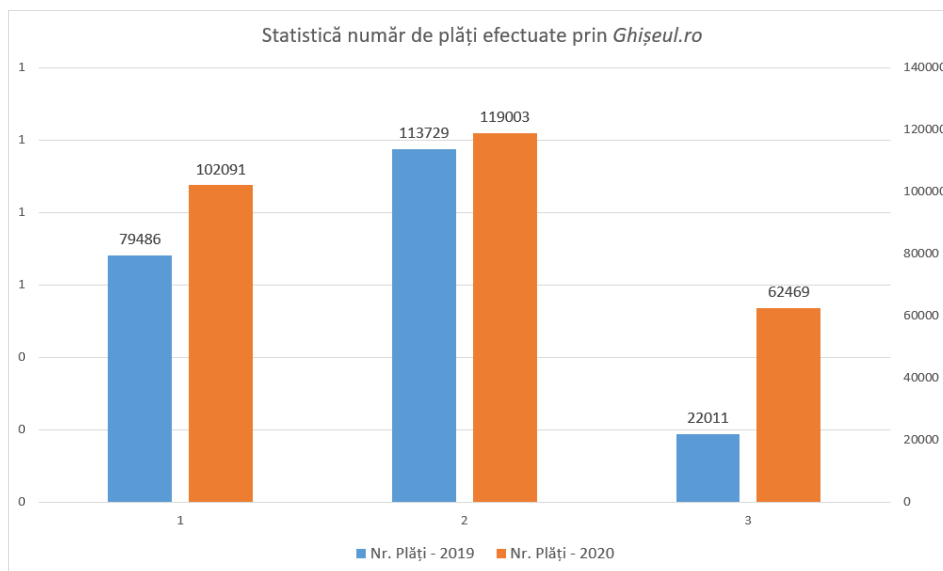
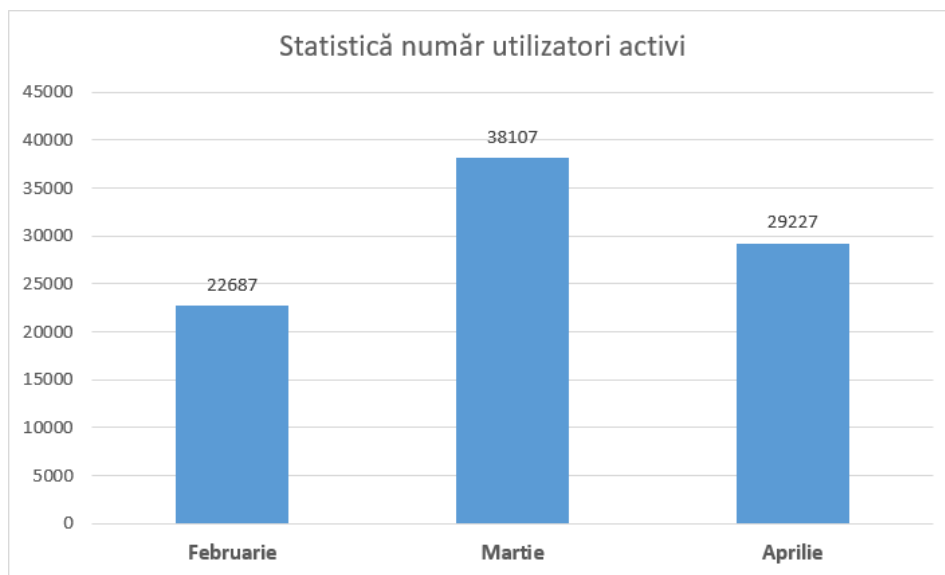
Ținând cont de numărul de primării din țară, numărul instituțiilor înrolate este unul mic. Un obiectiv realist al conducerii Autorității pentru Digitalizarea României este de a înregistra în Ghișeul.ro toate primăriile municipiilor României, precum și minim 50% din numărul total de unități administrativ-teritoriale orășenești și comunale.

Pentru a înrola un număr cât mai mare de instituții publice, s-au inițiat demersurile pentru simplificarea procesului de înscriere a autorităților în acest sistem informatic.

Astfel, începând cu luna aprilie, cererile de înrolare, contractul instituțiilor publice cu instituțiile bancare, precum și restul documentelor obligatorii pentru înrolare vor fi semnate și transmise electronic, aceste măsuri reducând substanțial timpul de procesare.

De asemenea, este în curs de realizare un manual de înrolare a instituțiilor, care va fi pus la dispoziția tuturor beneficiarilor.

De la înființarea Autorității pentru Digitalizarea României s-a înregistrat o creștere de noi utilizatori pe platforma Ghișeul.ro cu 25%.



### Sistemul Informatic Punctul de Contact Unic Electronic (PCUe)

Conform Hotărârii de Guvern nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările ulterioare, instituția îndeplinește atribuțiile de realizare, operaționalizare și administrarea sistemului informatic Punctul de Contact Unic electronic (PCUe).

PCUe este conceput ca un catalog al tuturor serviciilor publice furnizate la nivelul administrației publice centrale și locale din România. Sistemul facilitează dialogul, pe cale electronică, între cetățeni și mediul de afaceri cu instituțiile publice, contribuind astfel la simplificarea și debirocratizarea administrației publice, eliminarea mersului la ghișeu, transparența și accesibilitatea utilizatorilor la serviciile electronice oferite de instituțiile publice, toate acestea constituind avantaje care contribuie la creșterea gradului de satisfacție a cetățenilor și entităților private, în relația acestora cu instituțiile furnizoare de servicii.

Una dintre principalele activități derulate pentru buna funcționare a sistemului PCUe a fost relaționarea cu Comisia Europeană în vederea îndeplinirii obligațiilor pe care instituția le are în calitate de autoritate coordonatoare privind implementarea Regulamentului (UE) 2018/1724 al PE și CE - înființarea unui portal digital unic (gateway), al Directivei 2006/123/CE și al Directivei 2013/55/UE. Din cauza pandemiei COVID-19 care a afectat toate statele membre, Comisia Europeană a luat decizia organizării de videoconferințe, acesta fiind principalul canal de comunicare cu reprezentanții statelor comunitare. În cadrul acestor videoconferințe s-au stabilit măsurile necesare a fi implementate de către fiecare stat membru pentru punerea în aplicare a Regulamentului Single Digital Gateway.

În acord cu obiectivele urmărite de ADR, de simplificare și debirocratizare administrativă, în perioada de raportare, februarie–aprilie 2020, în PCUe s-au înrolat 290 de unități administrativ-teritoriale comunale, orășenești și municipale și 10 societăți comerciale cu rol de avizare a autorizației de construire, în acord cu prevederile Legii nr.7/2020 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, s-au continuat demersurile pentru îndeplinirea condiționalităților impuse de Comisia Europeană prin Scrisoarea de punere în întârziere-Încălcarea 2018/2393, purtându-se o corespondență cu autoritățile competente destinate ale procesului de *infringement*.

O altă atribuție a PCUe este corespondența cu autoritățile competente și ordinele profesionale privind implementarea condiționalităților impuse de către Comisia Europeană.

Luându-se în considerare digitalizarea serviciilor furnizate de instituțiile publice, mai ales în contextul pandemiei, personalul de specialitate din cadrul Serviciului PCUe a acordat asistență pentru configurarea în PCUe a procedurilor privind acordarea online a următoarelor beneficii: alocația pentru copii, acordarea ajutorului social, acordarea alocației pentru susținerea familiei, acordarea indemnizației de creștere a copilului, acordarea ajutorului de încălzire etc.

Pentru acordarea acestor beneficii, instituțiile din administrația publică au decis să comunice între ele, prin intermediul PCUe.

Digitalizarea serviciilor publice prin intermediul PCUe a făcut ca solicitanții, persoane fizice sau juridice, care au dorit obținerea unui certificat fiscal, a certificatului de urbanism, autorizarea farmaciilor, stabilirea prețului la medicamente, obținerea certificatului de auditor energetic, rezervarea locurilor de parcare etc., să nu se mai deplaseze la sediul instituției furnizoare de astfel de servicii, putând să transmită dosarul online.

În contextul evoluției situației de urgență de pe teritoriul României, determinate de răspândirea

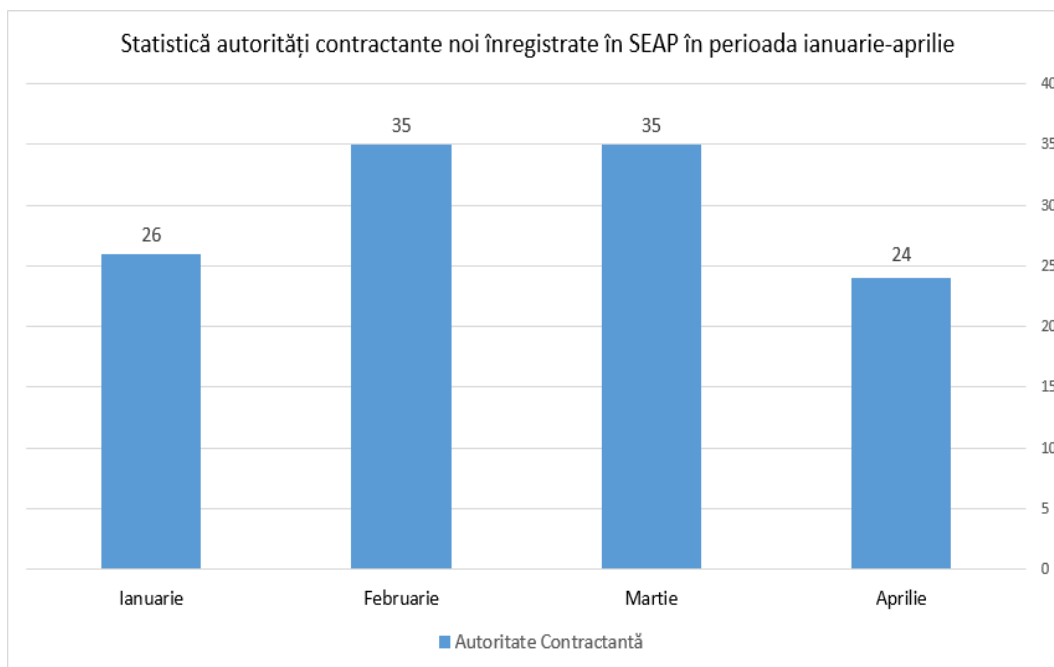
COVID-19, la solicitarea Comisiei Europene, au fost postate pe site-ul PCUe informații utile, sigure, provenite din canale oficiale.

### Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP)

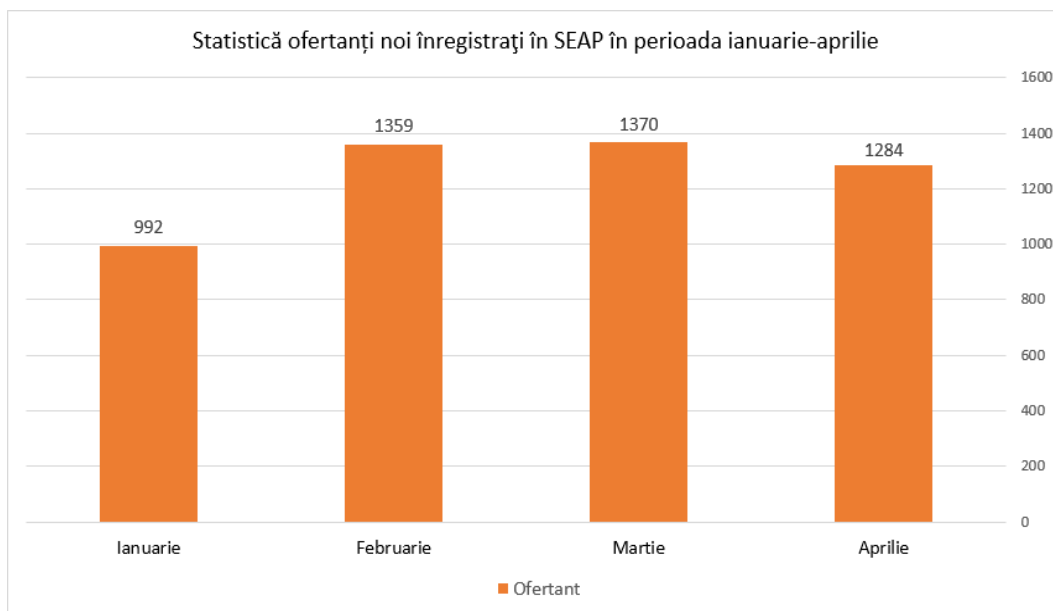
Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) pune în aplicare legislația națională și europeană din domeniul achizițiilor publice și este mediul electronic care permite tuturor utilizatorilor - autorități contractante și operatori economici - să deruleze proceduri de achiziții publice.

Este pus la dispoziția instituțiilor cu atribuții de reglementare și control în materie de achiziții publice, respectiv Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor și Agenția Națională de Integritate, prin implementarea Formularului de integritate integrat în aplicație și utilizat pentru prevenirea conflictului de interese în materia achizițiilor publice, precum și de operatorul care administrează sistemul.

**SEAP este utilizat în prezent de 20.851 de autorități contractante și 158.991 de operatori economici - în România fiind obligatorie derularea procedurilor de achiziție publică exclusiv prin mijloace electronice.**







### Sistemul Informatic de Atribuire Electronică în Transporturi (SIAE)

Sistemul este împărțit în 2 secțiuni care oferă acces pe bază de autentificare la anumite funcționalități dedicate operatorilor de transport marfă și persoane, având însă și o secțiune publică, acolo unde un utilizator neautentificat poate urmări aspectele relevante ale activității sistemului:

- Licențe Persoane - permite desfășurarea unui flux pentru o sesiune de atribuire de trasee de transport intern de persoane și preia informațiile introduse în aplicația SIAE de către Autoritatea Rutieră Română;
- Autorizații TIR - permite desfășurarea fluxului de alocare autorizații de transport internațional de marfă.

**Sistemul SIAE înregistrează un număr total de utilizatori astfel:**

<b>5.615</b> operatori transport marfă	<b>4.500</b> operatori transport persoane
<b>41</b> operatori consilii județene	<b>1</b> operator ARR

## Situație suport tehnic în SEAP

**19.903**

cereri primite prin sistem (SEAP) sau  
registratură și rezolvate  
(suport tehnic/asistență de specialitate  
și cereri înregistrare/reînnoire/  
recuperare certificat digital)

**13.061**

cereri primite prin e-mail și rezolvate  
(suport tehnic/asistență de specialitate  
și cereri înregistrare/reînnoire/  
recuperare certificat digital)

**14.484**

apeluri telefonice Call center pentru  
acordarea de suport tehnic/asistență de  
specialitate

**593**

probleme sesizate în aplicația de  
e-ticketing, din care 413 rezolvate/  
închise și 180 în lucru

## SEMNĂTURA ELECTRONICĂ

Începând cu data de 7 aprilie, de la intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice, actele emise în format electronic de autoritățile și instituțiile publice sunt semnate cu semnătură electronică calificată și au forța juridică a înscrisurilor autentice.

***Cea mai importantă schimbare legislativă în sfera digitalizării, din ultimii ani, a fost realizată la inițiativa Autorității pentru Digitalizarea României.***

Înscrisul în formă electronică este definit în legislația națională prin Legea nr. 455 din 18 iulie 2001 privind semnătura electronică ca fiind o „colecție de date în formă electronică întrecare există relații logice și funcționale și care redau litere, cifre sau orice alte caractere cu semnificație inteligibilă, destinate a fi citite prin intermediul unui program informatic sau al altui procedeu similar”.

Articolul 3 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, definește semnătura electronică ca fiind „date în format electronic, atașate la sau asociate logic cu alte date în format electronic și care sunt utilizate de semnatar pentru a semna”. O definiție asemănătoare se regăsește și în Legea nr. 455 din 18 iulie 2001 privind semnătura electronică.

Pe lângă obligarea instituțiilor publice de a emite acte semnate electronic, instituțiile publice au și obligația de a primi documentele semnate cu semnătură electronică. Toate răspunsurile transmise de autoritățile publice către documentele electronice primite vor fi transmise tot în format electronic, dacă nu vor exista solicitări contrare.

În ceea ce privește actele interne emise de autorități și instituții publice în format electronic, tipul de semnătură electronică aplicabilă s-a stabilit, prin acte administrative, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență.

Această Ordonanță de Urgență reprezintă un pas important pentru România în ceea ce privește transformarea digitală, ridicându-se astfel la standardele europene. Cel mai important este faptul că se constituie un pas esențial în eficientizarea relației dintre cetățean și stat, prin reducerea timpului alocat procedurilor birocratice.

Și Agenția de Dezvoltare Regională Nord- Vest a dezvoltat și recomandă mai multe soluții și proiecte locale dar și posibile proiecte și fișe de oraș. Aceste fișe nu sunt realizate special pentru Galații Bistriței, dar ele pot fi adaptate eficient, în urma unui dialog amănunțit cu funcționarii Primăriei Galații Bistriței dar și cu cetățenii, recomandarea noastră fiind ca acestea să fie obiectul unor ample consultări publice.



## V. Exemple de bune practici

(bune practici privind relația între mediul de afaceri și administrația publică<sup>28</sup>)

### 1. REGIUNEA BRANDENBURG (GERMANIA)

Fiind recunoscută pentru politicile de promovare a antreprenoriatului, autoritățile publice din Regiunea Brandenburg au inițiat un proces de raționalizare a măsurilor de sprijinire a IMM-urilor din regiune. Accentul este pus pe modernizarea ecologică a economiei regionale, prin sprijinirea creativității și inovației ca factori-cheie pentru dezvoltarea economică, oferind noi instrumente financiare pentru a completa gama de finanțare disponibilă. În acest sens, Regiunea Brandenburg a obținut o serie de rezultate bune în anul 2011, cu sprijinul fondurilor structurale ale UE, inclusiv al Fondului european de dezvoltare regională (FEDER), al Fondului social european (FSE) și al Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).

În ceea ce privește accesul la capital pentru IMM-uri, Regiunea Brandenburg sprijină companiile prin acordarea de împrumuturi cu dobândă redusă, garanții și investiții de capital pentru înființarea, extinderea și achiziționarea de companii. În plus, au fost instituite noi instrumente financiare. Cel mai recent este fondul destinat fazelor incipiente de dezvoltare a afacerilor și urmărește stimularea bazei de capital de capital a IMM-urilor noi, inovatoare, aflate în stadii incipiente, prin împrumuturi și acordarea de capitaluri. Volumul fondurilor se ridică la 20 milioane EUR. Societățile pe acțiuni cu sediul în sau cu sucursale în Regiunea Brandenburg sunt eligibile să primească câte o finanțare de până la 1 milion EUR.

Strategia Comună de Inovare Berlin-Brandenburg ("InnoBB") arată modul în care regiunea în care se află și capitala continuă să se dezvolte ca un hub de inovare competitiv la nivel internațional. Strategia prevede o coordonare transfrontalieră mai strânsă pentru a concentra forțele și pentru a permite regiunii să se poziționeze cât mai bine în raport cu concurența mondială. Prin expertiza excelentă în cercetare și tehnologie disponibilă, Regiunea deține deja o poziție de lider în mediile de inovare germane și internaționale. Pentru a consolida această poziție și pentru a accentua profilul regiunii, "InnoBB" se concentrează pe dezvoltarea clusterelor cu potențial de dezvoltare ridicat. Caracteristicile remarcabile sunt structurile de conducere intersectoriale, rețelele internaționale și integrarea sistematică în structurile UE de cercetare-dezvoltare.

"InnoBB" este strâns corelată cu Strategia Europa 2020 a Uniunii Europene. O inițiativă finalizată la premiile Regio 2009, este "Go: Incubatorul" din Potsdam.

Parcul științific Golm a devenit o locație cu potențial forte mare de inovare. Dezvoltarea sa se bazează în mare parte pe finanțarea din partea FEDER pentru dezvoltarea infrastructurii de cercetare. Ecologizarea modernă, energia, eficiența materialelor și tehnologiile eco.

Guvernul regional oferă sprijin pentru modernizarea ecologică a IMM-urilor din Brandenburg prin măsuri care măresc gradul de conștientizare, oferă informații și consiliere și promovează investițiile în eficiența energetică. Regiunea Brandenburg sprijină proiectele care vizează utilizarea sporită a energiilor regenerabile și îmbunătățirea eficienței energetice și a securității aprovizionării, în conformitate cu orientările revizuite "RENplus" și cu obiectivele strategiei regionale "Strategia energetică 2030", cu accent pe tehnologiile ecologice. Sprijinul pentru

---

<sup>28</sup> Exemplele de bune practici au fost identificate pe baza documentului "Encouraging entrepreneurship at local and regional level Best Practice Examples from EER Regions", 2014.

economia cu emisii reduse de carbon va constitui o componentă majoră a viitorului program operațional al FEDER pentru perioada ulterioară anului 2014.

Educația pentru spirit antreprenorial și sprijin pentru înființare de companii noi este asigurată printr-un program dezvoltat la nivel regional cu ajutorul Ministerului Afacerilor Economice și Europene într-o serie de școli selectate din Regiunea Brandenburg. Elevii din casele 10 -12 au fost invitați să discute cu antreprenorii despre auto-angajare (self- employment) și spiritul antreprenorial. Evenimentele s-au derulat cu cooperarea școlilor, a antreprenorilor, dar și din cadrul managementului unor proiecte inovatoare. Printre aceste evenimente s-au numărat și campaniile școlare, participarea la rețele implicând școli și întreprinderi și participarea la un concurs național pentru încurajarea activităților de cercetare și dezvoltare în rândul adolescenților.

O gamă largă de servicii de pilotare și coaching pentru diferite grupuri-țintă susține antreprenorii începători la nivel regional. Toate măsurile sunt coordonate într-un sistem integrat și sunt finanțate în baza unei directive care vizează promovarea măsurilor de calificare și coaching pentru întreprinderile nou înființate și pentru IMM-uri. Un element important este programul național Gründerchoaching Deutschland condus de banca promoțională KfW. La nivel regional, toate universitățile de științe aplicate colaborează în cadrul rețelei Gründungsnetz Brandenburg. Programul Start-up Navigator International oferă sprijin cuprinzător studenților străini, oamenilor de știință și absolvenților, sub forma acordării de sprijin pentru: o evaluare inițială a ideii de afaceri prezentate, dezvoltarea, consultarea și coaching-ul extern, formarea, crearea de rețele și mentoratul după faza de lansare.

## 2.DANEMARCA DE SUD (DANEMARCA)

Specializarea inteligentă - inovare și creștere prin inițiative de clusterizare

Forumul pentru Dezvoltare din Regiunea Danemarca de Sud este rezultatul unui parteneriat comercial-politic care implică comunitatea de afaceri, instituțiile de învățământ, sindicatele și organizațiile patronale, autoritățile locale, precum și cele de la nivel regional. Este un centru care are ca scop promovarea inițiativelor care contribuie la dezvoltarea regiunii.

Forumul își concentrează strategia asupra a trei domenii prioritare, în care companiile regionale și-au dovedit capacitatea de lider în ultimii ani. Cele trei domenii strategice sunt:

-Energie durabilă, cu accent pe eficiența energetică și pe producția de energie marină;

-Tehnologii de îmbunătățire a serviciilor de sănătate și servicii sociale;

-Industria creativă și turism.

Instrumentele și proiectele finanțate de Forumul pentru Dezvoltare sunt destinate acestor domenii de excelență și următoarele instrumente trebuie utilizate pentru atingerea obiectivelor strategice:

1.Antreprenoriat;

2.Resurse umane și educație;

3.Cercetare, inovare și noi tehnologii - inclusiv design și TIC;

4.Dezvoltarea clusterelor.

Clusterelor sunt importante pentru cele patru domenii strategice de excelență în afaceri. Astfel, pentru fiecare dintre domeniile strategice de afaceri, există un cluster dedicat:

-Lean Energy ([www.leanenergy.dk](http://www.leanenergy.dk)) și Offshore ([www.offshorecenter.dk](http://www.offshorecenter.dk)) - Energie durabilă, cu accent pe eficiența energetică;

- Welfare Tech ([www.welfaretech.dk](http://www.welfaretech.dk)) - tehnologii de sănătate și servicii sociale;
- Design2Innovate ([www.design2innovate.dk](http://www.design2innovate.dk)) – design.

Clusterelor sunt finanțate parțial de autoritățile regionale (Danemarca de Sud), fonduri UE dar și din fonduri private. Fiecare cluster dezvoltă măsuri specifice domeniului în care activează. Centrul Regional de Dezvoltare a Afacerilor din Danemarca de Sud ([www.vhsyddanmark.dk](http://www.vhsyddanmark.dk)) activează în colaborare cu clusterelor și oferă sprijin gratuit companiilor nou înființate și celor aflate în etape de dezvoltare.

Centrul este finanțat de cele 22 de municipalități din regiunea Danemarcei de Sud, având ca obiective pentru 2020: atingerea unui nivel de productivitate cu 10% mai mare decât media OCDE și o rată a ocupării forței de muncă la egalitate cu Top 5 al OCDE.

Welfare Tech Invest - inovare și creștere prin accesul îmbunătățit la capitalul de risc.

Accesul la finanțare este o provocare pentru antreprenori și IMM-uri, mai ales în domeniile de succes de la nivelul regiunii Danemarca de Sud. Pentru a îmbunătăți accesul la tehnologiile de sănătate și servicii sociale, a fost înființat un fond de capital de risc denumit Welfare Tech Invest - Danemarca de Sud. Acest fond, lansat în 2012, investește în antreprenori în domeniul tehnologiei în sănătate și servicii sociale din regiune. În plus, fondul de capital oferă împrumuturi antreprenorilor din zonele rurale din regiune.

Welfare Tech Invest - Danemarca de Sud este finanțată parțial cu bani din regiunea Danemarcei de Sud, dar și din fonduri UE. Welfare Tech Invest este administrată de manageri profesioniști de investiții, cu cunoștințe specifice despre investirea banilor de semințe, accelerarea creșterii în companiile antreprenoriale și domeniul specific de afaceri al tehnologiilor de sănătate și bunăstare. Bani de la Welfare Tech Invest vor fi, de la caz la caz, compensați cu bani de la alți investitori și furnizori de împrumuturi.

Obiective pentru Welfare Tech Invest (în următorii 5 ani):

- Investiți în 12 companii noi în domeniul tehnologiilor pentru servicii sociale în regiune;
- 30 de împrumuturi vor fi acordate companiilor din zonele rurale din regiune;
- În companiile din portofoliu vor fi create între 175 și 250 de noi locuri de muncă.

### 3. CATALONIA (SPANIA)

Proiect de simplificare administrativă și îmbunătățire a reglementării la nivel regional.

Proiectul dezvoltă un planul de punere în aplicare a ghișeului unic la nivel regional.

Una dintre măsurile prin care administrațiile publice moderne și receptivă la nevoile mediului de afaceri pot contribui în mod semnificativ la crearea, succesul și creșterea IMM-urilor, constă în crearea condițiilor pentru reducerea cheltuielilor cu resurse (timp și bani), oferind astfel posibilitatea dezvoltării inovării, internaționalizării, precum și creării de locuri de muncă. Guvernul Cataloniei este în proces de dezvoltare a unui model de interacțiune între companii și administrație care pune accentul pe utilitatea socială a antreprenoriatului și se bazează pe responsabilitate și încredere reciprocă.

Planul de introducere a unui "ghișeu unic" pentru întreprinderi va permite companiilor să finalizeze toate procedurile și formalitățile necesare pentru a lansa activități de afaceri într-un singur punct. În acest sens, Guvernul Cataloniei a aprobat planul de implementare a ghișeelor unice la nivel regional. Aproape 600 de proceduri privind întreprinderile au fost identificate (470, 78% implică guvernul regional, 100, 16% implică guvernul de stat și aproximativ 20,4% implică municipalitățile). 90 din cele 470 de proceduri care implică guvernul regional vor fi eliminate. În plus, 320 din cele 470 (68%) vor fi simplificate. Astfel, companiile

ar putea economisi aproximativ 160 milioane EUR în fiecare an (640 milioane EUR pe parcursul perioadei planificate 2011-2014).

Ghișeul unic se bazează pe:

- 1.Administrație multinivel: operare, indiferent de nivelul administrativ competent (local, regional, național).
- 2.Diversificarea căilor de îndeplinire a procedurilor: modalitatea de îndeplinire a procedurilor este aleasă în funcție de preferințele companiilor (on-line, prin poștă, la ghișeu).
- 3.Construirea unei rețele: model de colaborare utilizat în furnizarea de servicii.
- 4.Eficiență și eficacitate: îndeplinirea procedurilor în momentul solicitării.

Internaționalizare: Programul "Start Exporting"

Industria din Catalonia acoperă 26% din totalul exporturi și 28% din importurile spaniole, internaționalizarea fiind o pârghie puternică atât pentru creștere, cât și pentru competitivitate, iar Guvernul Cataluniei se angajează să-l intensifice. ACC1Ó (Servicii ale administrației locale, Barcelona) este organismul public care dezvoltă politica de inovare și internaționalizare. Programul "Start Exporting" se concentrează asupra IMM-urilor și antreprenorilor care doresc să inițieze activități de export (sau care exportă mai puțin de 20% din cifra lor de afaceri).

Programul este conceput special pentru a ajuta IMM-urile (mai mici din punct de vedere al dimensiunii în Catalonia decât media UE) să depășească dificultățile întâmpinate în procesul de internaționalizare (lipsa de timp pentru a investi în obținerea informațiilor de piață, riscuri și resurse financiare limitate, etc). Programul contribuie la elaborarea unei strategii de export și a unui plan de dezvoltare. Aceasta include decizia cu privire la produsele/serviciile exportabile, date privind piețele cu cel mai mare potențial și mai potrivite pentru companie și, în cele din urmă, decizii asupra celei mai bune strategii de accesare a acestor piețe și a clienților acestora. Companiile sunt încurajate să participe la misiuni comerciale, târguri comerciale internaționale și alte evenimente comerciale, astfel încât să poată construi relații cu clienții internaționali și să efectueze cercetări de piață la fața locului. Programul (60% finanțat de ACC1Ó) oferă sprijin pentru un an pentru a ajuta IMM-urile să dezvolte instrumentele și tehnicile de care au nevoie pentru a reuși pe piețele de export:

- 1.Workshop de o zi privind derulare activității de expert (GoExport);
- 2.Acordarea a 50 de ore de consultanță de către un consilier principal de export pentru a elabora o strategie de export și un plan de dezvoltare;
- 3.Acordarea a 25 de ore de consultanță de la un consilier de marketing digital pentru a dezvolta o strategie de marketing online pentru piețele de export;
- 4.Sprijin 2 zile pe săptămână de la un manager junior de vânzări la export pentru implementarea planului de export și executarea sarcinilor de vânzări la export.

Cel mai important obiectiv al acestui program este atingerea sau creșterea vânzărilor la export și, dacă este posibil, realizarea de vânzări internaționale pe piețe cât mai diverse. Programul funcționează din 2001 și au participat la activitățile derulate în total 500 de companii (30% dintre participanți sunt antreprenori - companii înființate de mai puțin de 3 ani, 61% întreprinderi micro, 26,8% mici și 7,3% medii). Din cele 41 de companii care au participat la program în perioada 2010-2011, 65,8% au realizat vânzări la export în timpul anului de program. Principalele piețe de export au fost: Franța (50%), Belgia (22,7%) și SUA (18,2%). În plus, 78% dintre participanții la program prognozează că vor realiza vânzări la export pe termen scurt. Guvernul catalan se angajează să extindă programul, contribuind astfel la relansarea economică a regiunii. Acest lucru se realizează prin alinierea tuturor agenților de internaționalizare care operează în Catalonia, astfel încât aceștia să ofere același program

IMM-urilor din Catalonia. Acest lucru va permite atingerea țintei a 500 de companii care încep să exporte în mod regulat în 2012.

#### 4. Ciugud (România)<sup>29</sup>

„Putem salva satul românesc implementând soluții inteligente.” -Gheorghe Dămian, primarul comunei Ciugud.

##### **De ce sunt atrași oamenii să locuiască aici?**

Câteva motive: toate gospodăriile au acces la utilități; chiar și drumurile agricole sunt asfaltate; există piste de biciclete; în zonele publice, este disponibil internet wireless gratuit; iluminatul public este asigurat cu ajutorul unei eoliene sau cu panouri solare; școala este și ea digitalizată; plata taxelor și a impozitelor locale se face online și există stații de încărcare pentru autovehicule electrice.

„În 2000, când am ajuns primar, veniturile noastre proprii erau de 70.000 de lei și am moștenit o datorie de vreo 300.000 de lei. Nu ne puteam plăti nici salariile la Primărie, tot timpul ni se tăia curentul la iluminatul public, nu aveam bani pentru gaz la școli”, ne spune Gheorghe Dămian, primarul comunei Ciugud.

Cum s-a dezvoltat această comună în ultimii 20 de ani?

Prima inițiativă a primarului pentru revitalizarea comunei a fost transformarea uneia dintre pășunile existente în zonă industrială pentru investiții. Acesta a fost doar începutul, iar treptat, administrația locală s-a orientat spre atragerea de fonduri europene și a reușit să scrie proiecte și să obțină finanțări în valoare de peste 30 de milioane de euro, o bună parte din sumă fiind obținută în colaborare cu comunele apropiate. Până în prezent, Ciugud este comuna care a atras cele mai multe fonduri de la Uniunea Europeană, din România.

Veniturile proprii ale comunei Ciugud au crescut din 2000 și până în prezent cu aproape 3000%, ajungând, de la 70.000 de lei, la aproape un milion de euro. Acum, în zona de dezvoltare economică se află aproximativ 35 de investitori, care oferă peste 700 de locuri de muncă.

„De ani de zile, vorbim despre posibilitatea ca satele românești să devină inteligente. Ne-am încăpățânat să credem în acest vis și el se transformă în realitate” - Gheorghe Dămian, primarul comunei Ciugud.

La nivel național, Ministerul Fondurilor Europene propune ca ideea de „sat inteligent” să fie consolidată printr-un program național adresat tuturor comunelor din țară, iar comuna Ciugud să devină studiu de caz la nivel național, în ceea ce privește implementarea conceptului de „sat inteligent”.

„Statisticile arată că, din păcate, satul românesc îmbătrânește, iar, în fiecare an, în medie, nouă sate din România dispar din cauza migrării populației spre zona urbană. La Ciugud se întâmplă fenomenul invers. Tinerii din zonă se mută în Ciugud pentru că oferă tot confortul necesar: utilități, străzi asfaltate, internet în zonele publice, piste de biciclete. Și acest lucru este important pentru noi, pentru că oamenii reprezintă cea mai de preț resursă pe care s-a bazat dezvoltarea acestei comune.” -Gheorghe Dămian, primarul comunei Ciugud.

---

<sup>29</sup> După o prezentare a ADR Nord-Est [www.adrnordest.ro](http://www.adrnordest.ro)



### BIBLIOGRAFIE

#### Articole științifice

1. Noja, G.G., Cristea, M., Sirghi, N., Hațegan, C.D., D'Anselmi, P., 2019. Promoting Good Public Governance and Environmental Support for Sustainable Economic Development. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 16(24), p. 4940.  
<https://doi.org/10.3390/ijerph16244940>
2. Paul, A., 2019, Prima evaluare independentă a gradului de implementare a Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020, INACO, Analiză efectuată în cadrul proiectului POCA 1.1 „Politici publice alternative pentru dezvoltare locală competitivă”, cod 246/113188, disponibilă la [https://inaco.ro/wp-content/uploads/2019/08/SCAP\\_inaco\\_andreea-paul.pdf](https://inaco.ro/wp-content/uploads/2019/08/SCAP_inaco_andreea-paul.pdf)

#### Studii/ Analize/Rapoarte

3. Guran, C. M., Vlăduț, A. Ș., 2020, Modul activitatea A7, ”Analiza fluxurilor informaționale existente și implementarea unui sistem informatic de management al documentelor”, Proiect cu titlul „Optimizarea proceselor în concordanță cu Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice la nivelul Municipiului Deva”, COD SIPOCA/SMIS 536/126422
4. Schwab, K., 2017, *Global Competitiveness Report 2017-2018*, World Economic Forum, disponibil online la <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017E2%80%932018.pdf>
5. Schwab, K., 2019, *Global Competitiveness Report 2019*, World Economic Forum, disponibil online la [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf)
6. World Bank, 2019, ”Doing Business Report 2019. Training for Reform”, Washington, DC, SUA, disponibil la [https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report\\_web-version.pdf](https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf)
7. \*\*\* Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020, [https://www.ancom.ro/uploads/links\\_files/Strategia\\_nationala\\_privind\\_Agenda\\_Digitala\\_pentru\\_Romania\\_2020.pdf](https://www.ancom.ro/uploads/links_files/Strategia_nationala_privind_Agenda_Digitala_pentru_Romania_2020.pdf), accesat 20.09.2020
8. \*\*\* Desktop vs Mobile vs Tablet Market Share Romania Sept 2019 - Sept 2020. (2020). Retrieved from statcounter: <https://gs.statcounter.com/platform-market-share/desktop-mobiletablet/romania>
9. \*\*\* Usage statistics of content management systems. (2019). Retrieved from W3Techs: [https://w3techs.com/technologies/overview/content\\_management](https://w3techs.com/technologies/overview/content_management)

#### Legislație / Regulamente

10. Guvernul României, HG nr. 909 din 15 octombrie 2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020, Monitorul Oficial nr. 834 din 17.11.2014, disponibil online pe [http://www.dpfb.mdrap.ro/documents/strategia\\_administratiei\\_publice/Strategia\\_pentru\\_consolidarea\\_administratiei\\_publice\\_2014-2020.pdf](http://www.dpfb.mdrap.ro/documents/strategia_administratiei_publice/Strategia_pentru_consolidarea_administratiei_publice_2014-2020.pdf)
11. Guvernul României, HG nr. 462/2017 pentru modificarea Anexei nr. 2 la HG nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea

administrației publice 2014-2020 și a pct. X din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1.076/2014 pentru aprobarea Strategiei privind mai buna reglementare 2014-2020, Monitorul Oficial nr. 462 din 30.06.2017

12. [www.nord-vest.ro](http://www.nord-vest.ro)

13. [www.inno.ro](http://www.inno.ro)

14. [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu)

15. [www.galatiibistritei.ro](http://www.galatiibistritei.ro)